

STUDIU DE OPORTUNITATE

PENTRU FUNDAMENTAREA ȘI STABILIREA SOLUȚIEI OPTIME DE GESTIUNE A ACTIVITĂȚII DE COLECTARE SEPARATĂ ȘI TRANSPORT SEPARAT AL DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN 66 U.A.T.-URI DIN JUDEȚUL BACĂU

NOIEMBRIE 2025

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str. Tudor Arghezi nr.2, Bl. MS2, Sc.C, Ap.27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

CONTROLUL DOCUMENTULUI

CLIENT:	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău
TITLU:	Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

CONTROLUL REVIZUIREA	ȘI	Întocmit:	Verificat:	Aprobat:
		Gabriel Moiceanu Manager de proiect	Claudia Iordănescu Expert juridic	Gabriel Moiceanu Manager de proiect
		Claudia Iordănescu Expert juridic		
		Ramona Dafnica Expert financiar		
V1		30.08.2025	05.09.2025	15.09.2025
V2		26.09.2025	29.09.2025	01.10.2025
V3		02.10.2025	02.10.2025	02.10.2025
V4		03.10.2025	06.10.2025	07.10.2025
V5		10.10.2025	11.10.2025	13.10.2025
V6		10.11.2025	11.11.2025	12.11.2025
V7		17.11.2025	17.11.2025	17.11.2025

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestionare a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Cuprins

Capitolul I:	Introducere	6
1.1.	<i>Scopul realizării studiului de oportunitate</i>	6
1.2.	<i>Obiectul Studiului de Oportunitate</i>	7
1.3.	<i>Aria delegării</i>	9
1.4.	<i>Prezentarea legislației</i>	9
CAPITOLUL II:	Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Bacău	11
CAPITOLUL III:	Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale	16
CAPITOLUL IV:	Situația actuală privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Bacău	17
4.1.	<i>Situația contractelor de salubritate existente la nivelul județului Bacău</i>	17
4.2.	<i>Generarea deșeurilor municipale</i>	19
4.2.1.	Deșeurile menajere	19
4.2.2.	Deșeuri asimilabile	20
4.2.3.	Deșeuri stradale	20
4.2.4.	Deșeuri reciclabile (ambalaje și non-ambalaje)	20
4.2.5.	Deșeuri voluminoase.....	21
4.2.6.	Deșeuri Biodegradabile	21
4.2.7.	Deșeuri Textile.....	21
4.2.8.	Deșeuri periculoase din deșeuri municipale	22
4.2.9.	Deșeuri din construcții și desființări	22
4.2.10.	Deșeuri de echipamente electrice și electronice	22
4.3.	<i>Cantități de deșeuri municipale generate la nivelul ariei de delegare în perioada 2022-2024</i>	23
4.4.	<i>Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate</i>	23
4.5.	<i>Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale</i>	24
CAPITOLUL V:	Proiecția cantităților de deșeuri și cuantificarea obiectivelor	25
5.1.	<i>Proiecția deșeurilor la nivelul ariei de delegare</i>	25
5.1.1.	Evoluția populației	25
5.1.2.	Evoluția indicilor de generare a deșeurilor municipale	25
5.1.3.	Evoluția cantităților de deșeuri generate.....	26
5.2.	<i>Cuantificarea obiectivelor</i>	27

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

CAPITOLUL VI:	Considerații generale privind modalitățile de gestiune a serviciului de salubritate	31
CAPITOLUL VII:	Analiza Riscurilor și Repartiția Acestora între Părțile Implicate în Contract	37
7.1.	<i>Informații generale</i>	37
7.2.	<i>Identificarea și alocarea riscurilor</i>	37
CAPITOLUL VIII:	Contractele de Delegare a Gestiunii	52
8.1.	<i>Contractul de delegare: noțiune, definire, reglementare</i>	52
8.2.	<i>Modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii</i>	59
CAPITOLUL IX:	Motivele care Justifică Delegarea	60
9.1.	<i>Motive de ordin tehnic și instituțional</i>	60
9.2.	<i>Motive de mediu</i>	61
9.3.	<i>Motive de ordin social</i>	62
9.4.	<i>Motive de ordin economico-social</i>	62
Serviciul public de salubritate, și implicit activitățile care fac obiectul prezentului studiu, vor urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. 62 Structura și nivelul tarifului de colectare și transport practicat de operator vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale. 62		
CAPITOLUL X:	Fezabilitatea Tehnică a Delegării	63
10.1	<i>Parametrii operaționali ai activității</i>	63
10.1.1	<i>Descrierea tipurilor de activități solicitate ofertantului</i>	63
10.1.2.	<i>Aria de operare (Aria delegării)</i>	63
10.1.3.	<i>Cantități de deșeuri municipale estimate</i>	64
10.2	<i>Colectarea Separată și Transportul Separat al Deșeurilor Municipale</i>	64
10.2.1.	<i>Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere</i>	64
10.2.2.	<i>Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor similare</i>	70
10.2.3.	<i>Colectarea separată și transportul separat al unor tipuri de deșeuri generate ocazional</i>	70
10.3	<i>Investiții în Sarcina Operatorului Delegat</i>	76
10.3.1	<i>Investiții în sarcina viitorului operator</i>	76
Tabel 10-1: Investiții în sarcina viitorului operator		76
10.4.	<i>Dotări puse la dispoziția viitorului operator de către autoritatea contractantă</i>	82
10.5	<i>Frecvențele De Colectare</i>	83
10.6	<i>Fluxul deșeurilor</i>	84

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

10.7.	<i>Indicatori de performanță cu penalități</i>	86
CAPITOLUL XI:	Mecanism de plată propus	89
CAPITOLUL XII:	Fezabilitatea economică a delegării	90
12.1.	<i>Costurile previzionate</i>	90
12.2.	<i>Veniturile previzionate</i>	95
12.3	<i>Cuantificarea financiară a riscurilor</i>	99
12.4	<i>Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării</i>	99
CAPITOLUL XIII:	Fezabilitatea financiară a delegării	100
	Analiză SWOT: Finanțarea serviciului de salubritate prin taxă de salubritate vs. finanțarea serviciului de salubritate prin tarif achitat direct de utilizatorii serviciului	100
13.1	<i>Accesibilitatea delegării</i>	102
13.2.	<i>Previzionarea tratamentului contabil</i>	103

Capitolul I: Introducere

1.1. Scopul realizării studiului de oportunitate

Elaborarea studiului de oportunitate reprezintă o obligație impusă de Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilitati publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate, conform prevederilor art. 29 alin. 2 din Legea 51/2006.

Totodată, potrivit art. 32 alin 2 din Legea 51/2006, în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

În concluzie, prezentul material trebuie să identifice din punct de vedere tehnico-economic soluțiile optime de adaptare la legislație, la indicatorii de performanță ai sistemului de salubritate și la echipamentele puse la dispoziție, a modului cum vor fi delegate:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

- colectare separată și transport separat al unor tipuri de deșeuri generate ocazional. Acestea sunt considerate servicii conexe serviciului de salubritate a localităților și se prestează de către operatori la tarifele aprobate, în lei/tonă și/sau în lei/mc, de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, în conformitate cu prevederile art. 43 alin. (8) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Colectarea separată a deșeurilor municipale generate ocazional se realizează astfel:

- a) deșeurile voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, în baza unui program prestabilit cu autoritățile administrației publice locale, la solicitarea generatorilor de deșeuri;

- b) deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea generatorilor de deșeuri;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

c) alte deșeuri similare provenite de la evenimente publice, la solicitarea organizatorilor;

d) deșeurile municipale abandonate de pe domeniul public al UAT-urilor;

e) deșeurile abandonate provenite de la lucrări de construcții de pe domeniul public al UAT-urilor, la solicitarea acestora.

Pornind de la acest studiu, se va putea întocmi documentația de atribuire pentru delegarea activității serviciului de salubritate anterior menționat.

1.2. Obiectul Studiului de Oportunitate

Serviciul de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor de utilitate publică, servicii definite ca fiind totalitatea activităților care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

Conform prevederilor art.2 alin.3 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu mod. și complet. ult., serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

b) operarea centrelor de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice;

c) transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă;

d) sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

e) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

f) tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

g) tratarea deșeurilor municipale cu potențial energetic în instalații de incinerare cu eficiență energetică ridicată, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din incinerare la depozitele de deșeuri;

h) tratarea mecanobiologică a deșeurilor reziduale în instalațiile de tratare mecanobiologice sau, după caz, în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic și al deșeurilor reziduale care nu mai pot fi valorificate la depozitele de deșeuri și al deșeurilor reziduale valorificabile energetic la instalațiile de valorificare energetică;

i) instalații de tratare mecanobiologică;

j) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase;

k) măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;

l) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

m) dezinsecția, dezinfecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale.

Prezentul Studiu de oportunitate vizează următoarele activități ale serviciului de salubritate:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

- colectare separată și transport separat al unor tipuri de deșeuri generate ocazional. Acestea sunt considerate servicii conexe serviciului de salubritate a localităților și se prestează de către operatori la tarifele aprobate, în lei/tonă și/sau în lei/mc, de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, în conformitate cu prevederile art. 43 alin. (8) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Colectarea separată a deșeurilor municipale generate ocazional se realizează astfel:

a) deșeurile voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, în baza unui program prestabilit cu autoritățile administrației publice locale, la solicitarea generatorilor de deșeuri;

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str. Tudor Arghezi nr. 2, Bl. MS2, Sc. C, Ap. 27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

b) deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea generatorilor de deșeuri;

c) alte deșeuri similare provenite de la evenimente publice, la solicitarea organizatorilor;

d) deșeurile municipale abandonate de pe domeniul public al UAT-urilor;

e) deșeurile abandonate provenite de la lucrări de construcții de pe domeniul public al UAT-urilor, la solicitarea acestora.

1.3. Aria delegării

Activitățile serviciului de salubritate precizate la pct.1.2 se vor delega pentru următoarele unități administrativ-teritoriale din județul Bacău:

- *municipiile*: Onești și Moinești;
- *orașele*: Dărmănești și Buhuși;
- *comunele*: Blăgești, Damienesti, Colonești, Filipeni, Izvorul Berheciului, Lipova, Negri, Odobești, Orbeni, Parava, Parincea, Plopana, Roșiori, Sascut, Secuieni, Ungureni, Valea Seacă, Corbasca, Dealul Morii, Găiceana, Glăvănești, Huruiști, Motoșeni, Oncești, Pincești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătăraști, Vultureni, Bârsănești, Bogdănești, Buciumi, Căiuți, Cașin, Coțofănești, Dofteana, Gura Văii, Mănăstirea Cașin, Oituz, Pârgărești, Ștefan cel Mare, Târgu Trotuș, Urechești, Agăș, Ardeoani, Asău, Balcani, Berești-Tazlău, Berzunți, Brusturoasa, Ghimeș-Făget, Livezi, Măgirești, Palanca, Pîrjol, Poduri, Sănduleni, Scorțeni, Solonț, Strugari și Zemeș.

1.4. Prezentarea legislației

Actele normative ce stau la baza elaborării studiului de oportunitate și ulterior la organizarea procedurii de achiziție publică, sunt:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestionare a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr.92/2021 privind regimul deșeurilor aprobată prin Legea nr.17/2023, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr.195/2005 privind Protecția Mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr.196/2005 privind Fondul pentru Mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/04.02.2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 98/2025 privind aprobarea Caierei de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr.640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Președintelui ANRSC nr.100/2023 privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor de utilități publice aflate în sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice;
- O.G. nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicarea a prevederilor referitoare la achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr.867/2016 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- HG nr.1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL II: Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Bacău

Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Bacău (SMID) cuprinde următoarele componente:

- Colectarea deșeurilor;
- Transferul deșeurilor;
- Sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat;
- Compostarea biodeșeurilor;
- Eliminarea deșeurilor în depozitul de deșeuri conform.

În județul Bacău s-au realizat investiții în infrastructura de gestionare a deșeurilor municipale prin diverse proiecte finanțate din Programele Phare CES, ISPA și POS Mediu.

În scopul eficientizării activităților aferente managementului deșeurilor, în județul Bacău au fost stabilite 5 zone de colectare și transport:

Zona 1 Bacău:

- a) *zona 1 operatori CT POS Mediu:* Blagești, Colonești, Damienesti, Izv Berheciului, Lipova, Negri, Odobesti, Plopana, Rosiori, Secuieni, Parincea, Ungureni, Filipeni, Sascut, Valea Seacă, Orbeni, Parava;
- b) *zona 1 ISPA:* Municipiul Bacău și 22 comune limitrofe: Beresti Bistrita, Buhoci, Cleja, Faraoani, Filipești, Gioseni, Garleni, Hemelus, Horgesti, Itesti, Letea Veche, Luizi Calugara, Magura, Margineni, N.Balcescu, Prajesti, Racova, Racaciuni, Sarata, Saucedesti, Tamasi, Traian.
- c) *Zona 1 Orașul Buhuși*

Zona 2 Găiceana:

Vultureni, Corbasca, Dealul Mori, Găiceana, Glăvănești, Hurulești, Motoșeni, Pâncești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătărești, Oncești.

Zona 3 Onești:

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str.Tudor Arghezi nr.2, Bl.MS2, Sc.C, Ap.27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

a) Municipiul Onești, orașul Dărmanești, Barsanesti, Bogdanesti, Buciumi, Caiuți, Casin, Cotofanesti, Dofteana, Gura Vaii, Manastirea Casin, Oituz, Pargaresti, Stefan cel Mare, Targu Trotus, Urechesi;

b) Orasul Targu Ocna, Orasul Slanic Moldova, comuna Helegiu

Zona 4 Comănești:

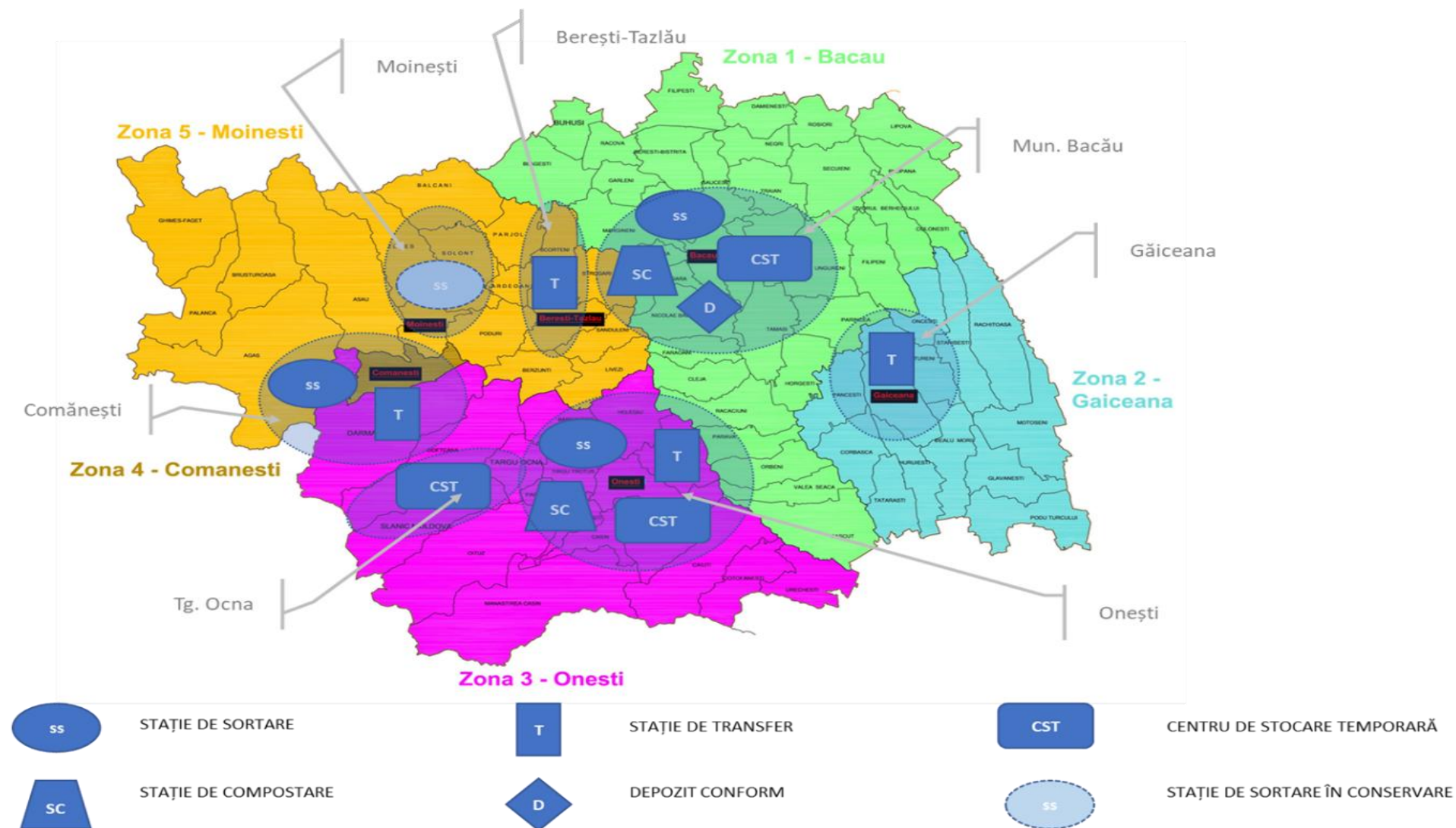
Comănești

Zona 5 Moinești:

Municipiul Moinești, Agas, Ardeoani, Asau, Balcani, Beresti Tazlau, Berzunti, Brusturoasa, Ghimes Faget, Livezi, Magiresti, Palanca, Pirjol, Poduri, Sanduleni, Scorteni, Solont, Strugari, Zemes.

Delimitarea administrativ-teritorială a zonelor de management a deșeurilor este prezentată în figura următoare.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău



Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Colectarea și transportul deșeurilor

Prin proiectul SMID s-a prevăzut extinderea serviciului de colectare separată a deșeurilor menajere și similare la nivelul întregului județ, atât în mediul urban cât și în cel rural. Sistemul de colectare a deșeurilor municipale propus pentru județul Bacău este de colectare a 8 fracții: una de deșeuri reziduale (în amestec), 3 fracții de deșeuri reciclabile și anume hârtie/carton, plastic/metal și sticlă, biodeșeuri de la populația din zona caselor din mediul urban (mai puțin Municipiul Bacău), deșeuri voluminoase și deșeuri menajere periculoase și DEEE-uri.

De asemenea, în mediul rural, a fost prevăzută compostarea individuală a biodeșeurilor generate, respectiv furnizarea unei unități de compostare individuală pentru 75% din gospodăriile din mediul rural.

Transferul deșeurilor

Prin programul POS Mediu s-a finanțat construirea a trei noi stații de transfer (suplimentar de stația de transfer existentă la Comănești care deservește zona 4) pentru eficientizarea transportului deșeurilor municipale reziduale de la populație la depozitul conform de la Bacău.

- ST la Găiceana cu o capacitate de circa 5.000 t/an - va deservi zona 2;
- ST la Berești Tazlău cu o capacitate de circa 17.000 t/an - va deservi zona 5;
- ST la Onești cu o capacitate de circa 35.000 tone/an - va deservi zona 3.

Tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat

În vederea tratării cantităților de deșeuri reciclabile colectate separat, în județul Bacău există următoarele stații de sortare:

Zona 1 și zona 2:

- Stație sortare Bacău cu o capacitate autorizată de 12.000 tone/an, realizată prin măsura ISPA.

Zona 3:

- Stație sortare Onești cu o capacitate autorizată de 14.000 tone /an, realizată prin programul POS Mediu. Stația de sortare deservește întreaga zonă, respectiv 4 orașe (Onești, Slănic Moldova, Dărmănești și Târgu Ocna) și 16 comune.

Zona 4:

- Stație sortare Comănești cu o capacitate de aproximativ 12.200 tone/an realizată prin proiect PHARE CES.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Zona 5:

- Stație sortare Moinești cu o capacitate de aproximativ 6,000 tone/an realizată prin proiect PHARE CES. Stația de Sortare Moinești nu mai face parte din SMID, destinația fiindu-i schimbată de proprietarul UAT MOINEȘTI.

Tratarea biodeșeurilor

În prezent în județul Bacău există o stație de compostare construită prin măsura ISPA. În stația de compostare sunt tratate doar deșeurile verzi (din grădini, parcuri și piețe) provenind din zona 1 (municipiul Bacău și 22 comune).

Pentru partea vestică a județului (zonele 3, 4 și 5) s-a realizat o nouă stație de compostare la Onești cu o capacitate de 8.500 t/an pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat de la populație și din piețe și deșeurile verzi din parcuri și grădini.

Depozitarea deșeurilor

Județul este deservit de un singur depozit de deșeuri conform situat în zona Municipiului Bacău. Depozitul este proiectat cu 4 celule din care prima celulă și-a epuizat capacitatea și s-a sistat depozitarea în luna iunie 2018 . Prin proiectul POS s-a construit cea de-a doua celulă a depozitului cu o capacitate de 1,75 milioane m³. Aceasta a devenit operațională începând cu data de 14.06.2018.

CAPITOLUL III: Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale

Legislația națională impune în sarcina autorităților publice locale obiective și ținte în domeniul gestionării deșeurilor municipale, după cum urmează:

Tabel 3-1: Obiective și ținte în domeniul gestionării deșeurilor municipale

Act de reglementare	Obiectiv/Țintă
O.U.G. nr.92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.17/2023	Art.17 alin. (5) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații: a) să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, iar până la data de 1 ianuarie 2025 și pentru textile din deșeurile municipale...; b) să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, minim pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării; c) să atingă, până în anul 2025 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 55% din masă; d) să atingă, până în anul 2030 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 60% din masă; e) să atingă, până în anul 2035 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 65% din masă;
	Art.30 alin. (1) Până la 1 ianuarie 2025, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora trebuie să organizeze colectarea separată a fracției de deșeuri periculoase care provin din gospodării, să se asigure ca sunt tratate în conformitate cu art. 4 și 21 și că nu contaminează alte fluxuri de deșeuri municipale.
	Art.33 alin. (1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora cu respectarea art. 16 alin. (1), (2) și (4) trebuie ca până la 31 decembrie 2023 să organizeze colectarea separată și reciclarea la sursă a biodeșeurilor sau colectarea separată a acestora fără a le amesteca cu alte tipuri de deșeuri.
O.U.G. nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu	Anexa nr. 6 a O.U.G. nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu - Obiectivul anual de reducere a cantităților de deșeuri municipale eliminate prin depozitare, obiectiv în sarcina unităților administrativ-teritoriale: • 60% din care minim 50% reciclare și 10% alte forme de valorificare.

CAPITOLUL IV: Situația actuală privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Bacău

4.1. Situația contractelor de salubritate existente la nivelul județului Bacău

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău a atribuit prin procedura de licitație publică deschisă contracte pentru delegarea gestiunii serviciilor de colectare și transport și operare instalații:

- a) *Contract de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale în municipiul Bacău și 22 comune limitrofe nr.1211/06.05.2021* încheiat cu operatorul Soma SRL pentru o durată de 96 de luni;
- b) *Contract de concesiune pentru delegarea gestiunii serviciilor de colectare și transport deșeurilor municipale în județul Bacău nr.180/2957/06.05.2015* încheiat cu operatorul Romprest Service S.A. pentru o durată de 96 de luni. Prin acest contract este asigurată activitatea de colectare și transport deșeurilor municipale pentru municipiile Onești și Moinești, orașul Dărmănești și 62 de comune. Durata contractului a fost prelungită prin Actul adițional nr.7/26.01.2024 cu o perioadă de doi ani începând cu data de 01.02.2024.
- c) *Contract de delegare a gestiunii serviciului de salubritate nr.1087/16.04.2018* încheiat cu operatorul ECO SUD S.A. pentru o durată de 23 de ani. Acest contract are ca obiect:
 - Transferul deșeurilor municipale în stația de transfer de la Găiceana, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitul conform de la Bacău; Delegatul va opera și întreține stația de transfer și instalațiile și echipamentele sale situate pe amplasamentul de la Găiceana, cu obligația de a le repara și/sau înlocui pe cele care nu mai pot fi folosite conform art. 10 pct. 21 din Contract;
 - Transferul deșeurilor municipale în stația de transfer de la Berești Tazlău, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitul conform de la Bacău, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stația de sortare de la Onești; Delegatul va opera și întreține stația de transfer și instalațiile și echipamentele sale situate pe amplasamentul de la Berești Tazlău, cu obligația de a le repara și/sau înlocui pe cele care nu mai pot fi folosite conform art. 10 pct. 21 din Contract;
 - Menținerea în conservare a stației de sortare și a instalațiilor și echipamentelor sale situate pe amplasamentul de la Moinești; Delegatul se obligă, la solicitarea expresă a UAT Moinești, să renunțe la operarea stației de sortare și să o predea liberă de obligații proprietarului.
 - Transferul deșeurilor municipale în stația de transfer de la Onești, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitul conform de la Bacău; Delegatul va opera și întreține stația de transfer și instalațiile și echipamentele sale situate pe amplasamentul de la Onești;

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- Sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stația de sortare de la Onești, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitul conform de la Bacău și/sau la instalațiile de valorificare energetică; Delegatul va opera și întreține stația de sortare și instalațiile și echipamentele sale situate pe amplasamentul de la Onești;
- Tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalația de compostare de la Onești, inclusiv transportul reziduurilor la depozitul conform de la Bacău și/sau la instalațiile de valorificare energetică; Delegatul va opera și întreține stația de compostare și instalațiile și echipamentele sale situate pe amplasamentul de la Onești;
- Eliminarea, prin depozitare, în celulele 2, 3 și 4 ale depozitului județean Bacău, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase; Delegatul va opera și întreține celulele 2, 3 și 4 ale depozitului județean Bacău;
- Sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stația de sortare de la Bacău, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitul conform de la Bacău și/sau la instalațiile de valorificare energetică; Delegatul va opera și întreține stația de sortare și instalațiile și echipamentele sale situate pe amplasamentul de la Bacău;
- Tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalația de compostare de la Bacău, inclusiv transportul reziduurilor la depozitul conform de la Bacău și/sau la instalațiile de valorificare energetică; Delegatul va opera și întreține stația de compostare și instalațiile și echipamentele sale situate pe amplasamentul de la Bacău;
- Operarea centrului de la Bacău de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice;
- Proiectarea și execuția celulelor 3 și 4 ale depozitului județean Bacău vor fi finanțate exclusiv din sumele prevăzute în Fișa de Fundamentare preluarea deșeurilor în vederea eliminării prin depozitare la poziția Cotă de dezvoltare, în baza proiectului tehnic actualizat și acceptat de către delegatar; sumele acumulate în acest scop vor fi folosite doar cu acordul ADIS Bacău. Delegatul își asumă fundamentarea corectă în baza proiectului tehnic actualizat a sumelor necesare pentru proiectarea și execuția celulelor 3 și 4 ale depozitului județean Bacău.
- Închiderea și monitorizarea celulelor 2, 3 și 4 ale depozitului județean Bacău;
- Delegarea gestiunii serviciului se va face în conformitate cu prevederile Secțiunii 2.3 Conținutul Serviciilor din Caietul de Sarcini, clauzele prezentului Contract și dispozițiilor art 19 din legea nr. 101/2006;
- Zona de prestare a serviciului este reprezentată de localitățile de pe teritoriul administrativ al județului Bacău în conformitate cu Anexa 10;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- Delegatul are drept de exclusivitate privind obiectul prezentului contract, iar Delegatarul se obligă să nu acorde nici o autorizație administrativă sau de altă natură, care ar putea duce la limitarea sau împiedicarea Delegatului în exercitarea dreptului sau exclusiv asupra prestării Serviciilor care i-au fost delegate. Delegatarul nu va precupeți nici un efort pentru a-l proteja pe Delegat împotriva atingerilor de orice natură aduse exercițiului drepturilor sale exclusive în Zona de prestare conform prezentului contract și, în cazul litigiilor de aceasta natura prin măsuri administrative se obligă să-l sprijine pe Delegatar până la soluționarea acestora.
- Delegatul nu poate în nici un caz să ceară tragerea la răspundere a Delegatarului în temeiul alin (o) de mai sus, cu excepția cazului în care nerespectarea exclusivității în prestarea serviciilor ce i-au fost delegate ar fi provocată de un act săvârșit cu intenție de Delegatar sau de neîndeplinirea de către acesta a obligațiilor sale prevăzute în prezentul Contract de Delegare”;
- Prezentul Contract poate fi modificat, inclusiv în privința obiectului, conform celor rezultate din Protocolul încheiat între părți, înregistrat la Eco Sud sub nr. 498/01.02.2023.

4.2. Generarea deșeurilor municipale

4.2.1. Deșeurile menajere

Datele de bază privind generarea deșeurilor menajere sunt furnizate în principal de către operatorii de salubritate, atât cei ce fac colectarea și transportul, cât și cei ce operează instalațiile de deșeuri, acestea fiind stocate în baze de date administrată de ADIS Bacău. Aceste date au fost analizate în cadrul studiului de fezabilitate pentru Extinderea sistemului de management al deșeurilor solide în județul Bacău, anul de referință 2022, preluate în Strategia de Dezvoltare a Serviciului de Salubritate ADIS Bacău pentru perioada de prognoză 2023-2030, rezultând faptul că indicii de generare ai deșeurilor menajere evoluează astfel: studiul de oportunitate CJ extindere SMID Anexa nr. 1 la Hotărârea Consiliului Județean nr.186 din 31.08.2022

-în Municipiul Bacău indicele de generare a deșeurilor menajere se va menține la valoarea de 0,83kg/loc/zi din anul 2022 până în 2023, scăzând apoi la 0,82 kg/loc/zi și se va menține la această valoare până la finalul perioadei de planificare;

-în Municipiul Onești și orașele Moinești, Comănești, Slănic-Moldova, Tg. Ocna, Dărmănești, Buhuși indicele de generare a deșeurilor menajere se va menține la valoarea de 0,79 kg/loc/zi din anul 2022 până în 2023, scăzând apoi gradual la 0,75 kg/loc/zi în 2025 și se va menține la această valoare până la finalul perioadei de planificare;

-în mediul rural, zona ISPA (22 de UAT învecinate Municipiului Bacău), în care se va realiza colectarea separată a biodeșeurilor, indicele de generare a deșeurilor menajere se va menține la valoarea de 0,32 kg/loc/zi din anul 2022 până la finalul perioadei de planificare;

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

-în mediul rural în care se va realiza compostarea individuală (zonele 1, 2, 3, 5, cu excepția zonei ISPA), indicele de generare a deșeurilor menajere se va menține la valoarea de 0,32 kg/loc/zi din anul 2022 până în 2023, scăzând din anul 2024 (odată cu începerea compostării în gospodării) la 0,24 kg/loc/zi și se va menține la această valoare până la finalul perioadei de planificare;

Colectarea deșeurilor în mediul urban se realizează în sistemul “din poartă în poartă”, în cazul caselor de locuit, și prin puncte de colectare, în cazul blocurilor de locuințe. În mediul rural, colectarea deșeurilor reziduale și reciclabile se realizează în sistemul “din poartă în poartă”.

4.2.2. Deșeuri asimilabile

Deșeurile asimilabile sunt colectate pe același flux cu deșeurile menajere. Pentru estimarea cantității de deșeuri similare generate la nivelul județului Bacău s-a utilizat ipoteza din PJGD Bacău conform căreia acestea reprezintă circa 25% din deșeurile menajere. Valoarea reprezintă media la nivel județean, însă aceasta variază în funcție de mediul rezidențial astfel: 30% în Municipiul Bacău, 25% în Municipiul Onești și orașele Moinești, Comănești, Slănic Moldova, Tg. Ocna și Dărmănești și 20% în mediul rural. Municipiul Bacău reprezintă polul de dezvoltare economică din județ, prin urmare s-a plecat de la ipoteza că deșeurile similare au ponderea cea mai mare comparativ cu restul localităților din județ.

4.2.3. Deșeuri stradale

În 2021 și 2022 au fost disponibile date concrete pentru Municipiul Bacău. Astfel a fost estimată cantitatea totală de deșeuri stradale din județ considerând ponderea deșeurilor stradale din Mun. Bacău vs total deșeuri colectate în oraș (cca 3,5%), obținându-se o valoare de 3.124 tone/an (cca 3% din deșeurile menajere).

Cantitățile de deșeuri din coșurile stradale reprezintă 10% din deșeurile raportate ca fiind stradale (conform PJGD Bacău).

4.2.4. Deșeuri reciclabile (ambalaje și non-ambalaje)

Deșeurile reciclabile sunt deșeuri care pot constitui materie primă într-un proces de producție pentru obținerea produsului inițial sau pentru alte scopuri. Deșeurile reciclabile sunt formate din deșeuri de ambalaj și non-ambalaj. Întrucât în prezent nu se realizează colectarea separată exclusiv a deșeurilor de ambalaje, cantitățile generate pot fi estimate numai pe baza datelor privind cantitățile de ambalaje introduse pe piață, acestea fiind date relevante numai la nivel național. Conform Metodologiei, pe baza cantității estimate la nivel național, se estimează cantitățile generate la nivel de județ în funcție de: populație, cheltuielile bănești ale populației pentru achiziția mărfurilor alimentare și a băuturilor, a mărfurilor nealimentare și a serviciilor.

În județul Bacău deșeuri de ambalaje sunt colectate de la populație și de utilizatorii noncasnici și alți colectori autorizați. În conformitate cu Legea nr 249/2015, deșeurile de

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

ambalaje pot fi colectate de la populație de operatorii de salubritate dar și de alți operatori economici autorizați în acest sens, operatori care au obligația să se înregistreze la ADI/UAT și să raporteze cantitățile colectate.

4.2.5. Deșeuri voluminoase

Deșeurile voluminoase sunt deșeuri solide de diferite proveniențe care, datorită dimensiunilor lor, nu pot fi preluate cu sistemele obișnuite de colectare, ci necesită o tratare diferențiată față de acestea, din punct de vedere al colectării și transportului.

Proiecția de generare a deșeurilor voluminoase se realizează pe baza indicilor de generare și a proiecției populației. În cazul acestor tipuri de deșeuri indicii de generare au crescut până în anul 2021 atingând o valoare de 15 kg/loc x an în mediul urban și 3 kg/locuitor x an în mediul rural, după care rămân constanți până în anul 2038.

De obicei, aceste deșeuri sunt depuse de către cetățeni în spațiile amenajate pentru colectarea deșeurilor voluminoase indicate de reprezentanții UAT sau sunt ridicate direct de la locul de generare.

4.2.6. Deșeuri Biodegradabile

Deșeurile biodegradabile sunt alcătuite în principal din sol, frunze și materii vegetale produse în timpul curățării parcurilor, grădinilor și resturi organice din cantine și restaurante. Prin proiectul SMID s-a prevăzut colectarea din ”poartă în poartă” a biodeșeurilor menajere pentru 80% din gospodăriile individuale din Onești, Moinești, Comănești, Tg. Ocna și Dărmănești. În Municipiul Bacău și orașul Slănic Moldova precum și în toate zonele de case din zonele rurale s-a prevăzut compostarea individuală a biodeșeurilor generate din zona gospodăriilor individuale.

În orașul Buhuși colectarea deșeurilor biodegradabile se realizează din poartă în poartă.

4.2.7. Deșeuri Textile

Colectarea separată a deșeurilor textile de la populație este organizată la acest moment în județul Bacău astfel: în zona de locuințe individuale din zona urbană și rurală, colectarea acestora se realizează din saci personalizați puși la dispoziție de operator, în campanii împreună cu deșeurile voluminoase. În zona urbană — condominii, colectarea se realizează din containere speciale, amplasate pe domeniul public, puse la dispoziție de operatorul de colectare și transport deșeuri municipale. În județul Bacău este prevăzută realizarea, prin finanțare PNRR, a 11 centre de colectare prin aport voluntar a deșeurilor.

4.2.8. Deșeuri periculoase din deșeuri municipale

Conform Listei europene a deșeurilor și a H.G. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, din cele 40 tipuri de deșeuri municipale, 14 sunt încadrate ca deșeuri municipale periculoase și anume: solvenți, acizi, alcaline, fotochimice, pesticide, anumite uleiuri și grăsimi, vopseluri, cerneluri, adezivi, și rășini care conțin substanțe periculoase, detergenți care conțin substanțe periculoase, medicamente citotoxice și citostatice, baterii și acumulatori, lemn conținând substanțe periculoase. Tratarea și eliminarea deșeurilor municipale periculoase se realizează numai în instalații autorizate în acest scop de către operatorul instalațiilor SC ECOSUD SA.

4.2.9. Deșeuri din construcții și desființări

Deșeurile din construcții și desființări sunt deșeuri generate din activitățile de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor.

Deșeurile din construcții și desființări pot fi împărțite în două grupe:

- Deșeuri minerale inerte incluzând materialul excavat, deșeurile provenite din repararea drumurilor și deșeurile de beton provenite din demolări și clădiri;
- Deșeuri din construcții și desființări nesortate reprezentând deșeurile rezultate din ambalaje și materiale deteriorate în timpul construcțiilor, finisaje interioare sau materiale colectate de la recondiționarea apartamentelor sau caselor.

Pentru deșeurile din construcții și demolări s-au achiziționat două concasoare mobile care să fie utilizate pentru tot județul Bacău. În ceea ce privește deșeurile din construcții și demolări, estimarea cantității care va fi depozitată s-a făcut ținând seamă de faptul că cea mai mare parte a deșeurilor nepericuloase trebuie valorificată. Pentru deșeurile din construcții și demolări, la nivelul județului nu există nici o instalație de tratare astfel încât sunt necesare atât capacități de eliminare a deșeurilor (care sunt conform legislației în responsabilitatea autorităților locale) cât și de tratare a acestei categorii.

4.2.10. Deșeuri de echipamente electrice și electronice

Pentru aceste deșeuri sunt organizate centre de colectare și stocare temporară în cadrul SIMDS monitorizat de ADIS la care populația poate depune deșeurile electrice, electrotehnice și electronice. Centrele de colectare nu sunt dedicate exclusiv acestui tip de deșeu, ci unui întreg flux de deșeuri speciale (DEEE, periculoase din menajer și voluminoase...). Aceste deșeuri sunt colectate și în cadrul campaniilor de colectare a deșeurilor voluminoase.

4.3. Cantități de deșeuri municipale generate la nivelul ariei de delegare în perioada 2022-2024

Conform datelor transmise de operatorul de colectare și transport din aria delegării, centralizate și transmise de către ADIS Bacău, în perioada 2022-2024 au fost generate următoarele cantități de deșeuri municipale:

Tabel 4.3-1 Cantități de deșeuri municipale generate la nivelul ariei de delegare în perioada 2022-2024

An	Deșeuri reziduale to/an	Deșeuri reciclabile to/an	Deșeuri biodegradabile to/an	Total to/an
2022	53.303,02	2.618,14	384,64	56.305,80
2023	50.797,74	3.750,84	1.663,2	56.211,78
2024	49.823,46	3.775,50	1.710,28	55.309,24

4.4. Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate

În conformitate cu Actul Adițional nr.3 la Documentul de poziție privind modul de implementare al proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în Județul Bacău" aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor ADIS Bacău nr.4/22.02.2019 și a Actului Adițional nr.4 la Documentul de poziție privind modul de implementare al proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în Județul Bacău" aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor ADIS Bacău nr.2/26.01.2022, modalitatea actuală de finanțare a serviciilor de salubritate la nivelul județului Bacău este următoarea:

- autoritățile administrației publice locale ale uat-urilor membre ADIS stabilesc în aria administrativă a fiecăruia, taxa de salubritate, atât pentru utilizatorii casnici cât și pentru utilizatorii non-casnici, în așa fel încât să poată acoperi suma de plată aferentă cantității de deșeuri generate la nivelul fiecărui uat în parte, pentru serviciile de salubritate de colectare și transport plus operare instalații (depozitare, tratare, transfer, sortare, compostare, după caz;
- taxele speciale de salubritate stabilite prin Hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale a uat-urilor în sarcina utilizatorilor casnici și non-casnici vor include toate elementele de cost ale Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor, de la colectare, transport, transfer, compostare, sortare, tratare și eliminare la depozitul conform, inclusiv contribuția pentru economia circulară și orice alte obligații legale aplicabile;
- nivelul taxelor se va stabili în funcție de costul efectiv al serviciului pentru fiecare uat în parte, în funcție de cantitatea anuală de deșeuri generată și tarifele aprobate de AGA ADIS Bacău;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestionare a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- ADIS Bacău va transmite lunar fiecărui uat, una sau două facturi, după caz, în funcție
- de calitatea uat-ului de membru implicat (parte) în cadrul Contractelor de delegare încheiate de către Asociație, în numele și pe seama membrilor cu operatorii serviciului de salubritate, desemnați în urma procedurilor de achiziție publică ;
- Din taxa de salubritate colectată de la utilizatori casnici și non-casnici, din subvențiile acordate de autoritățile administrației publice locale și din orice alte sume legal constituite, după caz, toate uat-urile membre vor transfera către ADIS Bacău, conform Facturilor emise de către Asociație, (în mod distinct pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate, respectiv pentru colectare și transport deșeurilor municipale și în mod similar pentru activitățile de operare instalații deșeurilor și anume: depozitare, tratare, transfer, sortare, compostare, după caz, suma de plată corespunzătoare cantității de deșeurilor a fiecărui uat în parte, în scopul exclusiv de plată de către ADIS Bacău a facturilor emise de către operatori pe baza tarifelor aprobate de către autoritățile administrației publice locale ale uat-urilor membre, conform prevederilor Contractelor de delegare încheiate de Asociație în numele și pe seama uat-urilor membre, cu operatorii.

4.5. Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale

Din datele colectate, principalele deficiențe identificate ale sistemului actual de colectare și transport a deșeurilor municipale sunt:

- ❖ sistemul de colectare separată al deșeurilor biodegradabile este implementat la scară redusă;
- ❖ stația de compostare Bacău este funcțională dar cu capacitate limitată față de cea autorizată, rezultând că poate procesa, conform expertizei comandată de ADIS, cc. 500 to/an. În acest context, înființarea fluxului de colectare separată a biodeșeurilor în tot județul ar duce la imposibilitatea tratării acestora integral la Stația de compostare Onești;
- ❖ eficiență scăzută la colectarea separată a deșeurilor reciclabile;
- ❖ colectarea fluxurilor speciale de deșeurilor (deșeurilor voluminoase, deșeurilor de la evenimente, deșeurilor periculoase din deșeurile menajere, deșeurilor abandonate, deșeurilor abandonate din construcții, deșeurilor provenite din lucrări de amenajare și reamenajare) este implementată în aria de delegare dar are o eficiență scăzută.
- ❖ deșeurile reziduale nu sunt tratate înaintea depozitării în lipsa existenței unei astfel de facilități;
- ❖ unele uat-urile membre nu achită în termenul prevăzut de actele adiționale la Documentul de poziție facturile emise de către ADIS Bacău, iar ADIS înregistrează uneori întârzieri la plata facturilor emise de către operatori, existând astfel posibilitatea unui blocaj financiar temporar.

CAPITOLUL V: Proiecția cantităților de deșeuri și cuantificarea obiectivelor

5.1. Proiecția deșeurilor la nivelul ariei de delegare

Calculul proiecției de generare a deșeurilor menajere și similare s-a realizat cu luarea în considerare a următoarelor elemente:

- ✓ evoluția populației;
- ✓ evoluția indicilor de generare a deșeurilor municipale
- ✓ evoluția cantităților de deșeuri generate.

5.1.1. Evoluția populației

Pe baza datelor furnizate de către uat-urile din aria de delegare a fost determinată populația beneficiară a activității de colectare și transport deșeuri municipale, aceasta fiind de 329.419 locuitori în anul 2025, din care 91.987 locuitori în mediul urban și 237.432 locuitori în mediul rural.

Pe baza datelor de la Institutul Național de Statistică, Direcția de Statistică a Județului Bacău, publicate în Anuarul Statistic al Județului Bacău, ediția 2025 a fost estimat ritmul de creștere al populației în perioada de prognoză 2026-2034.

Modalitatea de estimare a populației beneficiare a activității de colectare și transport deșeuri municipale în aria de operare este prezentată în Anexa nr.1 – Evoluția populației în zona de delegare.

Tabel 5-1: Evoluția populației beneficiare a serviciului în zona delegată în perioada 2026 – 2034

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Urban	88.511	88.051	87.591	87.131	82.530	82.070	81.610	81.150	80.690
Rural	226.788	226.074	225.360	224.647	223.933	223.219	222.505	221.791	221.077
TOTAL	315.299	314.125	312.951	311.777	306.463	305.289	304.115	302.941	301.767

Sursa: estimare consultant pe baza datelor furnizate de uat-uri și INS

5.1.2. Evoluția indicilor de generare a deșeurilor municipale

Pentru proiecția cantităților de deșeuri municipale generate în perioada de referință 2026-2034 sunt utilizate următoarele ipoteze:

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str.Tudor Arghezi nr.2, Bl.MS2, Sc.C, Ap.27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- ⇒ indicii de generare ai deșeurilor municipale atât pentru mediul urban cât și pentru mediul rural se consideră că rămân constanți la nivelul anului 2024, respectiv 0,55kg/loc/zi în mediul urban și 0,31 kg/loc/zi în mediul rural;
- ⇒ indicii de generare pentru cele două medii de rezidență au fost calculați prin raportarea cantităților estimate de deșeuri menajere generate în mediul urban și mediul rural în anul 2026 la populația estimată urbană și rurală din anul 2026, respectiv:

$$I_{g \text{ urban}} = (17.806 \text{ to} : 1000) / 88.511 \text{ loc} / 365 \text{ zile} = 0,55\text{kg/loc/zi}$$

$$I_{g \text{ rural}} = (25.410 \text{ to} : 1000) / 226.788 \text{ loc} / 365 \text{ zile} = 0,31 \text{ kg/loc/zi}$$
- ⇒ deșeurile similare din deșeurile municipale reprezintă 25% în mediul urban, respectiv 20% în mediul rural;

5.1.3. Evoluția cantităților de deșeuri generate

Plecând de la cele două ipoteze anterior prezentate, în tabelele următoare este prezentată evoluția cantităților de deșeuri municipale generate în perioada de prognoză:

Tabel 5-2: Evoluția cantităților de deșeuri generate în mediul urban tone/an

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Deșeuri menajere	17.806	17.713	17.621	17.528	16.603	16.510	16.418	16.325	16.233
Deșeuri similare	5.935	4.428	4.405	4.382	4.151	4.128	4.104	4.081	4.058
Total urban	23.741	22.142	22.026	21.910	20.754	20.638	20.522	20.407	20.291

Sursa: estimare consultant pe baza cantităților actuale și a estimării privind evoluția indicilor de generare

Tabel 5-3: Evoluția cantităților de deșeuri generate în mediul rural tone/an

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Deșeuri menajere	25.410	25.330	25.250	25.170	25.090	25.010	24.930	24.850	24.770
Deșeuri similare	6.353	6.333	6.313	6.293	6.273	6.253	6.233	6.213	6.193
Total rural	31.763	31.663	31.563	31.463	31.363	31.263	31.163	31.063	30.963

Sursa: estimare consultant pe baza cantităților actuale și a estimării privind evoluția indicilor de generare

Tabel 5-4: Evoluția cantităților de deșeuri generate la nivelul ariei de delegare tone/an

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Deșeuri menajere	43.216	43.043	42.871	42.698	41.693	41.520	41.348	41.175	41.003
Deșeuri similare	12.288	10.761	10.718	10.675	10.423	10.380	10.337	10.294	10.251
Total	55.504	53.804	53.589	53.373	52.116	51.900	51.685	51.469	51.253

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Sursa: estimare consultant pe baza cantităților actuale și a estimării privind evoluția indicilor de generare

5.2. Cuantificarea obiectivelor

Conform prevederilor art.17 alin. (5) din O.U.G. nr.92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.17/2023, cu modificările și completările ulterioare: ”Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, iar până la data de 1 ianuarie 2025 și pentru textile din deșeurile municipale...;

b) să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, minim pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării;

c) să atingă, până în anul 2025 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 55% din masă;

d) să atingă, până în anul 2030 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 60% din masă;

e) să atingă, până în anul 2035 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 65% din masă;”

În vederea cuantificării obiectivelor, trebuie determinată structura deșeurului municipal generat în aria de operare și stabilită rata de capturare a acestora prin raportare la indicatorii de performanță care vor fi stabiliți în sarcina viitorului operator de colectare și transport.

Structura deșeurului municipal în aria de operare la nivelul anului 2024 conform determinărilor de compoziție realizată în baza unui Protocol de colaborare de ADIS Bacău, operatorul de colectare și transport și Universitatea Vasile Alecsandri din Bacău este prezentată în tabelele următoare:

Tabel 5-5: Compoziția deșeurilor reziduale din deșeurile municipale

Tip deșeu	Procent (%)
Deșeuri biodegradabile	49,48
Deșeuri reciclabile	20,98
Deșeuri textile	5,81
Deșeuri periculoase din deșeuri menajere	0,48
Deșeuri reziduale	23,21
DEE	0,04
Total	100%

Sursa: Raport final determinare a compoziției deșeurilor menajere reziduale și reciclabile, similare, și din piețe și a deșeurilor biodegradabile la nivelul județului Bacău

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str. Tudor Arghezi nr.2, Bl. MS2, Sc.C, Ap.27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Structura deșeurii reciclabile din deșeul rezidual se prezintă astfel:

Tabel 5-6: Structura deșeurii reciclabile din deșeul rezidual

Tip deșeu	Procent (%)
Hârtie	2,31
Carton	3,17
Compozite	0,06
PET	1,36
Folie	7,89
Alte plastice	3,28
Sticlă	1,78
Metale feroase	0,73
Metale neferoase	0,40
Total deșeuri reciclabile	20,98%

Sursa: Raport final determinare a compoziției deșeurilor menajere reziduale și reciclabile, similare, și din piețe și a deșeurilor biodegradabile la nivelul județului Bacău

Structura deșeurilor reciclabile colectate separat din deșeurile municipale se prezintă astfel:

Tabel 5-7: Structura deșeurilor reciclabile colectate separat

Tip deșeu	Procent (%)
Hârtie	6,20
Carton	37,27
Compozite	2,88
Textile	1,69
PET	8,31
Folie	11,50
Alte plastice	16,39
Sticlă	0,54
Metale feroase	2,28
Metale neferoase	0,61
Biodegradabil	0,97
Lemn	0,03
Deșeuri periculoase din deșeuri menajere	0,55
Alte deșeuri inerte	7,08
Elemente granulometrie fină, mai mic de 10mm	3,68
DEE	0,01
Total deșeuri reciclabile	83,10%
Alte categorii	16,90%

Din analiza datelor anterior prezentate, rezultă faptul că la nivelul ariei de operare:

- ponderea deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale este de 24,53%;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- deșeurile cu potențial de pregătire pentru reutilizare și reciclare generate, conform determinărilor de compoziție realizate la nivelul ADIS Bacău, reprezintă un procent total de 79,36% din total deșeuri municipale, astfel:

Rata de generare = 24,53% reciclabil + 49,48% biodeșeuri + 5,35% textile

Rata de generare = 79,36%

- în vederea atingerii țintelor de pregătire pentru reutilizare și reciclare, *rata de capturare a deșeurilor reciclabile, textile și biodegradabile deșeuri care trebuie asigurată de operatorul de colectare și transport este de: 70% din masa de deșeuri reciclabile și textile generată și 80% din masa de deșeuri biodegradabile generată (procent ce va fi atins progresiv: în mediul urban prin colectarea deșeurilor biodegradabile și în mediul rural prin separarea și reciclarea la sursă astfel: 50% în 2026, 60% în 2027, 70% în 2028 și 80% începând cu 2029), ceea ce ar asigura un procent de 60,50% deșeuri cu potențial de pregătire pentru reutilizare și reciclare începând cu anul 2029:*

Rata de capturare = (24,53% reciclabil x 70%) + (5,35% textile x 70%) + (49,48% biodeșeuri x 80%)

Rata de capturare = 17,17% + 3,75% + 39,58%

Rata de capturare = 60,50%

În contextul în care indicatorul de performanță al stațiilor de sortare este de 75%, iar cantitatea de deșeuri municipale biodegradabile care intră în tratare aerobă sau anaerobă poate fi considerată ca fiind reciclată în cazul în care tratarea generează compost, digestat sau alte materiale într-o cantitate a conținutului reciclat similară cu cea a materialelor inițiale, care urmează să fie utilizat ca produs, material sau substanță reciclată conform art.19 alin.1 lit.d) din OUG nr.92/2021, procentul de reutilizare și reciclare care poate fi obținut este de maxim 55,27% din masă.

Rata de reciclare = (17,17% reciclabil capturat x 75%) + (3,75% textil capturat x 75%) + (39,58% biodeșeuri capturate x 100%)

Rata de reciclare = 55,27%

Totodată trebuie precizate următoarele aspecte:

- + în vederea atingerii procentului de 55,27% calculată anterior, autoritățile administrației publice locale trebuie să ia măsuri în vederea dotării tuturor utilizatorilor din aria de delegare pentru care nu se asigură colectarea separată a deșeurilor biodegradabile cu unități de compostare individuală în vederea separării și reciclării la sursă a acestora, precum și să aplice metodologia de calcul prevăzută de art.33 alin.4 din OUG nr.92/2021;
- + atingerea țintelor de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale prevăzute de art.17 alin.5 din OUG nr.92/2021 și a țintei de deviere de la depozitare prevăzută de Anexa nr. 6 a O.U.G. nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu este imposibilă în lipsa tratării înainte de depozitare a deșeurilor reziduale;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Prin raportare la datele prezentate mai sus, în tabelul următor se prezintă prognoza de generare a cantităților de deșeuri pe fluxuri de colectare separată estimate a fi generate în aria delegării în perioada de prognoză 2026-2034:

Tabel 5-8: Prognoza de generare a cantităților de deșeuri pe fluxuri de colectare separată estimate a fi generate în aria delegării în perioada de prognoză 2026-2034

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Deșeuri reciclabile	13.615	13.198	13.145	13.092	12.784	12.731	12.678	12.625	12.572
Deșeuri biodegradabile	11.717	11.358	11.313	11.267	11.002	10.956	10.911	10.865	10.820
Deșeuri reziduale	26.919	26.095	25.990	25.886	25.276	25.172	25.067	24.963	24.858
Deșeuri textile	2.969	2.879	2.867	2.855	2.788	2.777	2.765	2.754	2.742
Deșeuri periculoase din deșeurile menajere	261	253	252	251	245	244	243	242	241
DEE (se vor colecta împreună cu deșeurile voluminoase)	22	22	21	21	21	21	21	21	21
TOTAL Tone/an	55.504	53.804	53.589	53.373	52.116	51.900	51.685	51.469	51.253

Sursa: estimare consultant pe baza cantităților din anii precedenți, estimarea cantităților, compoziția deșeurilor municipale comunicată de ADIS Bacău

Notă: calculul prognozei de generare a cantităților de deșeuri biodegradabile s-a realizat exclusiv pentru cantitățile de deșeuri biodegradabile generate în mediul urban în care se va implementa colectarea separată a biodeșeurilor începând cu anul 2026.

Având în vedere indicatorii de performanță care vor fi impuși viitorului operator de colectare și transport în vederea atingerii ratelor de capturare necesare pentru asigurarea nivelului minim de reutilizare și reciclare de 55,27% din masă (procent care are în vedere colectarea separată a deșeurilor biodegradabile din mediul urban și separarea și reciclarea la sursă a deșeurilor biodegradabile în mediul rural), în tabelul următor se prezintă cantitățile de deșeuri pe fluxuri de colectare separată estimate a fi colectate în perioada de prognoză 2026-2034 și care vor fi utilizate pentru determinarea costurilor estimative ale activităților, precum și ulterior de către operatorii economici ofertanți pentru stabilirea tarifelor și organizarea activităților.

Tabel 5-9: Cantitățile de deșeuri pe fluxuri de colectare separată estimate a fi colectate în perioada de prognoză 2026-2034

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Deșeuri reciclabile	9.531	9.239	9.202	9.165	8.949	8.912	8.875	8.838	8.801

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Deșeuri biodegradabile	5.858	6.815	7.919	9.014	8.801	8.765	8.729	8.692	8.656
Deșeuri reziduale	37.838	35.552	34.270	33.005	32.228	32.095	31.961	31.828	31.695
Deșeuri textile	2.079	2.007	2.007	1.999	1.952	1.944	1.936	1.928	1.919
Deșeuri periculoase din deșeurile menajere	183	177	176	176	171	171	170	169	169
DEE	16	15	15	15	15	15	14	14	14
TOTAL tone/an	55.504	53.804	53.589	53.373	52.116	51.900	51.685	51.469	51.253

Sursa: estimare consultant

CAPITOLUL VI: Considerații generale privind modalitățile de gestiune a serviciului de salubritate

Gestiunea serviciului de salubritate a localităților privește organizarea, funcționarea și controlul furnizării/prestării acestui serviciu sau a activităților sale componente conform condițiilor stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciului de salubritate poate fi organizată în două modalități, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale:

1. **Gestiune directă**, se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii¹.
2. **Gestiune delegată**, definită ca o modalitate de management prin care autoritățile administrației publice locale sau, după caz, ADI în numele și pe seama UAT membre, atribuie unuia sau mai multor operatori (societăți comerciale) gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de salubritate aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii².

¹ Conform Legii nr. 51/2006 - art. 28: „(1) **Gestiunea directă** este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora..”

² Conform Legii nr. 51/2006 – art. 29: „(1) **Gestiunea delegată** este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Prevederile din Legea nr. 51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și concesiunea infrastructurii aferente; delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice implică dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata infrastructura aferentă serviciului/activității delegat(e). Delegarea gestiunii poate fi făcută de asemenea de către ADI cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în temeiul mandatului ce i-a fost conferit de acestea.

În ceea ce privește **statutul operatorilor care pot presta serviciile în funcție de modalitatea de gestiune aleasă**, aceștia sunt expres și limitativ enumerați de lege distinct pentru:

1. **gestiunea directă** - conform art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 acești operatori pot fi:
 - a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
 - b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.
2. **gestiunea delegată** – conform art. 29 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 acești operatori pot fi:
 - a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
 - b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza **regulamentului serviciului și a caietului de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct.

toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.”

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str. Tudor Arghezi nr.2, Bl. MS2, Sc.C, Ap.27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licenței emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubritate fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 și ale Legii nr. 101/2006, responsabilitatea asigurării serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul unei localități revine exclusiv unității administrativ-teritoriale. Aceasta poate decide în baza unui **studiu de oportunitate** dacă va asigura serviciul de salubritate prin forțe proprii în modalitatea gestiunii directe sau dacă va delega responsabilitatea prestării serviciului unui operator – societate comercială cu capital public, privat sau mixt.

În tabelul de mai jos sunt prezentate diferențele dintre cele două forme distincte de gestiune a serviciului.

Tabel 6-1: Diferențe între modalitățile de gestiune a serviciului

Modalitatea de gestiune	Statutul operatorului	Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (a)	Aria în care poate presta operatorul respectivul serviciu / respectiva activitate
Gestiune directă	a)servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective; b)societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de	• hotărârea de dare în administrare a serviciului (HCL) – lit.a); • licența ANRSC; • regulament de organizare și funcționare a operatorului (aprobat prin HCL – lit.a sau de către Consiliul de administrație – lit.b); • regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobat prin HCL/hotărâre AGA) (art.22 alin.4, art.23 alin.3 și art. 28 alin. 5 și 6 din	• doar pe aria teritorială a unității administrativ-teritoriale în cadrul căreia au fost înființate și funcționează sau a UAT-urilor care au constituit operatorul regional, nu pot presta serviciul pentru alte UAT-uri

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestire a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Modalitatea de gestiune	Statutul operatorului	Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (a)	Aria în care poate presta operatorul respectivul serviciu / respectiva activitate
	autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective (art. 28 alin. 2 din Legea nr. 51/2006)	Legea nr. 51/2006) - contract de delegare a gestiunii (pentru societățile reglementate la lit.b)	
Gestiune delegată	a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat; b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.)	• contract de delegare a gestiunii încheiat cu UAT/ADI pe teritoriul căruia prestează serviciul; • Licența ANRSC; • regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobat prin HCL) (art.22 alin.4, art.23 alin.3 și art. 29 alin.6 din Legea nr. 51/2006)	• în general pentru orice UAT care îi delegă gestiunea serviciului pe bază de contract de delegare; • Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Modalitatea de gestiune	Statutul operatorului	Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (a)	Aria în care poate presta operatorul respectivul serviciu / respectiva activitate
			procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Tabel 6-2: Compararea modalităților de gestiune a serviciilor

Opțiune	Avantaje	Dezavantaje
Gestiunea directă	-asigurarea prestării activităților de salubritate fără a fi necesară o procedură de achiziție publică care ar putea conduce la o durată lungă a achiziției; -controlul direct asupra activității, atât în termeni de costuri cât și de calitate a serviciilor; -oferă stabilitate de operare pe termen lung, ceea ce asigură predictibilitate operațională serviciului	-este necesară înființarea unui operator regional ceea ce presupune alocarea de fonduri necesare precum și o perioadă de timp destul de lungă; -u.a.t.-urile și viitorul operator trebuie să identifice fondurile necesare pentru dotările corespunzătoare prestării serviciilor la parametrii de performanță stabiliți; -există riscul ca realizarea investițiilor să fie întârziată, în funcție de fluxul de numerar din exploatare și de sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite; -riscurile legate de finanțare și atingerea indicatorilor de

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Optiune	Avantaje	Dezavantaje
		performanță cade în sarcina autorității locale.
Gestiunea delegată	-riscurile legate de finanțarea serviciului, obținerea licenței și a celorlalte autorizații necesare funcționării, precum și atingerea indicatorilor de performanță sunt în sarcina exclusivă a operatorului privat; -posibilitatea selectării unui operator cu experiență similară superioară; -posibilitatea impunerii prin documentația de delegare a realizării investițiilor necesare prestării serviciilor la parametri de performanță stabiliți din fonduri inițiale proprii, într-un termen scurt, cu recuperarea acestora prin amortizare în tarifele oferite pe întreaga durată contractuală; -posibilitatea impunerii prin documentația de delegare a unui cash-flow în sarcina operatorului care să asigure funcționalitatea serviciului prestat pentru o perioadă de timp suficientă ca autoritatea contractantă să încaseze de la utilizatorii serviciului taxele necesare finanțării activității; -posibilitatea impunerii prin documentația de delegare a existenței unui personal cheie cu vastă experiență în domeniu, care să asigure coordonarea activității la standardele de calitate solicitate și aplicarea unui management eficient al serviciului.	-lipsa controlului direct asupra activităților delegate; -prestarea activităților ar putea conduce la costuri de operare mai ridicate, date în principal de investițiile în infrastructura de operare, cu riscul evident de majorare a tarifelor actuale, risc care însă poate fi gestionat prin impunerea prin documentația de achiziție a unor tarife maxime; - interesul principal este profitul, nu neapărat calitatea serviciului sau interesul comunității pe care o deservește; - posibilă rigiditate și opoziție în eventualele modificări contractuale ulterioare semnării contractului de delegare; - probabilitate mai ridicată de generare a unor litigii relativ la derularea contractului de delegare.

Având în vedere analiza mai sus detaliată, se recomandă alegerea modalității gestiunii delegate pentru activitățile care fac obiectul prezentului studiu de oportunitate.

CAPITOLUL VII: Analiza Riscurilor și Repartiția Acestora între Părțile Implicate în Contract

7.1. Informații generale

Orice proiect de investiții publice implică riscuri atât în faza de construcție cât și în faza de operare. Nu este neobișnuit ca, în cazul proiectelor complexe, să existe diferențe între costurile și necesarul de timp reale față de cele estimate inițial. Întârzierile și depășirile de costuri apar invariabil din riscurile neprevăzute.

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor și a planificării în timp a proiectului. Pentru a obține o estimare realistă a costurilor apărute de-a lungul întregii durate de viață a unui proiect, trebuie identificate, alocate și evaluate riscurile relevante aferente proiectului.

7.2. Identificarea și alocarea riscurilor

Cea mai frecvent utilizată metodologie de identificare a riscurilor este Matricea riscurilor. Aceasta este prezentată ca o enumerare a tuturor riscurilor posibile aferente proiectului în ceea ce privește cheltuielile, veniturile și planificarea acestora.

La alcătuirea Matricei riscurilor va fi utilizat drept cadru de referință Matricea preliminară pentru alocarea riscurilor¹.

La elaborarea matricei menționate riscurile au fost grupate pe categorii în baza ordinii cronologice a evenimentelor din cadrul proiectului pentru a se evita dubla cuantificare a aceluiași risc. De asemenea, au fost identificate și evidențiate cele mai importante riscuri, care pot avea cel mai mare impact asupra proiectului.

Matricea riscurilor realizată cuprinde următoarele categorii de riscuri:

- Riscuri de întreținere și operare – pot apărea în fiecare an pe perioada operării. Sunt mai mari în primii 1 – 3 ani de la darea în folosință și includ și riscul majorării cheltuielilor cu forța de muncă față de previziunile inițiale.
- Riscuri de cerere – riscuri care influențează caștigurile reale ale proiectului prin gradul de utilizare de către populație și operatori economici a serviciului prestat de delegatar.
- Alte riscuri – riscuri generale ce nu sunt legate de nicio categorie de mai sus (ex. modificarea legislației și a regulamentelor, modificări ale cursului valutar etc.)

În ceea ce privește alocarea riscurilor, au fost luate în considerare următoarele reguli:

- fiecărui risc i s-a atribuit un număr unic;
- fiecărui risc i s-a atribuit o denumire specifică legată de natura riscului;
- pentru fiecare risc s-a stabilit dacă va fi reținut de către Autoritatea contractantă, va fi alocat delegatarului sau va fi împărțit între ambele părți.

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea optimizării proiectului.

Distincția dintre contractul de concesiune și contractul de achiziție publică se realizează în funcție de distribuția riscurilor, după cum urmează: contractul prin intermediul căruia contractantul, în calitate de concesionar, primește dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel și cea mai mare parte din riscurile aferente exploatării acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, în caz contrar fiind considerat contract de achiziție publică de servicii.

¹Matricea preliminară pentru alocarea riscurilor este prezentată în detaliu în Anexa nr.1 a HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile ce vor fi stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Operator (ex. asigurarea cu personal, dotare minimala, autorizari și experienta relevantă, sisteme de management etc).

În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Operator. Prin urmare toate acestea sunt responsabilitati exclusive ale Operatorului pe toata durata de derulare a Contractului.

Tabel 7-1: Matricea de alocare a riscurilor asociate contractului

Nr .	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
RISURI ASOCIATE PUNERII ÎN EXECUTARE A CONTRACTULUI					
1.	Intârzieri la autorizarea activității	Activitatea de colectare a deseurilor necesita obținerea unei autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului și al licenței de operare. Particularitatile amplasamentului stabilit pentru realizarea bazei logistice determina un anumit calendar al		100%	Analizand toate posibilele implicatii legate de vecinatati (folosinte, prezente si viitoare), zone sensibile, reglementarile la nivel local, Operatorul trebuie sa analizeze cu

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
		procedurii de autorizare. In anumite situatii pot exista intarzieri in autorizarea activitatii si apare costuri suplimentare (impuse de autoritatile competente), care nu au fost luate in calcul la realizarea ofertei.			atentie posibilele amplasamente. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate in intregime de catre Operator, fara a fi indreptatit de a solicita o ajustare de tarif.
2.	Traseele de colectare propuse in ofertă necesită ajustări constatate in perioada de mobilizare sau in perioada de derulare a contractului	Deoarece operatorul nu cunoaste in detaliu zona in care va presta serviciul de colectare a deseurilor, traseele propuse de acesta in oferta necesita ajustari in vederea unei organizari mai eficiente a serviciului. Ajustarea traseelor poate duce la costuri suplimentare fata de costurile previzionate.		100%	Documentatia de atribuire (Caietul de sarcini) va cuprinde informatii detaliate privind punctele de colectare de unde Operatorul va colecta deseurile. Pe parcursul realizarii ofertei, cade in sarcina Operatorului verificarea situatiei din teren, Caietul de sarcini prevede recomandare de studiere a zonei.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
					Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate in intregime de catre Operator, fara a fi indreptatit de a solicita o ajustare de tarif.
3.	Incompatibilitati intre echipamentele de colectare	Din cauza incompatibilitati dintre masinile de colectare si recipientii existenti, serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite.		100%	Acest risc nu poate fi invocat deoarece Caietul de sarcini va cuprinde informatii detaliate referitoare la tipul de recipienti in vederea identificarii de catre Operator a mijloacelor de transport potrivite (mai ales din punct de vedere al sistemului de prindere).
4.	Incompatibilitati intre echipamentele de colectare si conditiile de pe teren	Din cauza incompatibilitatii dintre masinile de colectare si conditiile de pe teren (ex. trama stradala, drumuri		100%	Acest risc nu poate fi invocat deoarece este in obligatia Operatorului

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
		greu accesibile, drumuri înguste), serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite.			verificarea in detaliu a situatiei de pe teren din zona unde serviciul va fi prestat, conform recomandărilor din Caietul de sarcini. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate in intregime de catre Operator, fara a fi indreptatit de a solicita o ajustare/modificare de tarif.
RISURI REFERITOARE LA PERIOADA DE OPERARE					
5.	Interventii la infrastructura rutiera	Lucrarile de infrastructura derulate de autoritatile publice locale (interventii planificate) impiedica accesul la punctele de colectare a deseurilor, serviciul nemaiputand fi prestat la standardele stabilite.	50%	50%	Unitățile administrativ-teritoriale trebuie sa comunice din timp Operatorului calendarul lucrarilor la infrastructura, astfel incat Operatorul să-si poata organiza

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
					activitatea in mod corespunzator.
6.	Afectarea infrastructurii rutiere in urma dezastrelor naturale	Afectarea infrastructurii rutiere in urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundatii) poate restrictiona accesul la punctele de colectare a deseurilor, Operatorul neputand asigura frecventa de colectare conform contractului.	100%		In aceste situatii Operatorul este indreptatit sa solicite recuperarea costurilor suplimentare, conform prevederilor legale în vigoare și poate suspenda temporar prestarea serviciului, până la aducere în stare de circulație a căilor rutiere.
7.	Mișcări sociale	In urma unor evenimente produse in cadrul unor posibile miscari sociale, populatia distruge un numar semnificativ de recipienti de colectare, Operatorul nemaiputand sa-si deruleze activitatea și să respecte indicatorii prevazuti in contract.	100%		In aceste situatii Operatorul trebuie sa asigure inlocuirea recipientilor distrusi, fiind indreptatit la solicitarea recuperarii costurilor

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
					suplimentare.
8.	Colectorii informali	Colectorii informali care extrag deseurile reciclabile din recipientii de colectare separata		100%	Acest risc are repercursiuni directe asupra activitatii Operatorului de colectare, prin imposibilitatea acestuia de a atinge indicatorii de performanță asumați contractual. De asemenea, perpetuarea unei astfel de operațiuni are impact asupra sistemului integrat de gestionare a deseurilor, deoarece deseurile reciclabile colectate separat si ulterior sortate aduc venituri in sistem prin valorificare la operatorii economici. In situatia in

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
					care aceasta practica se perpetueaza, veniturile in sistem scad. Operatorul are obligatia de a anunta in scris Autoritatea contractanta pentru ca aceasta sa ia masurile ce se impun.
9.	Impurificare foarte mare (peste procentul de 25%) a fracțiilor de deșeuri colectate separat din deșeuri municipale	In general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greseli) in cazul fiecarui recipient de colectare separata a deșeurilor. In situatia in care gradul de impurificare este foarte mare, conduce la reducerea semnificativa a cantitatii de deșeuri colectate separate și apoi valorificate.		100 %	Caietul de sarcini prevede proceduri pe care Operatorul are dreptul să le aplice în această situație.
10	Cantitatea de deșeuri ce trebuie colectata este mai mare/mică decât cea planificata	In anumite zone, cantitatile de deșeuri ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mari/mai mici decat cantitatile prezentate in Caietul de sarcini. Pentru		100%	Prin caietul de sarcini se arată faptul că toate cantitățile de deșeuri generate sunt estimate, motiv pentru

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
		colectarea acestora este necesara cresterea/diminuarea frecventei de colectare, suplimentarea numărului de recipienți sau redistribuirea autospecialelor de colectare.			care operatorul trebuie sa ia in calcul variatii ale acestor cantitati. Totodată operatorul are dreptul de a solicita o modificare de tarif în condițiile Ordinului ANRSC de reglementare.
11	Distrugerea/vandalizar ea punctuala a recipientilor de colectare	Este vorba de cazuri izolate in care este distrus un numar foarte mic de recipienti.		100%	Operatorul are obligativitatea inlocuirii recipientilor distrusi, costurile de inlocuire a echipamentului fiind cuprins in fundamentarea tarifului.
12	Colectarea separata a deșeurilor periculoase	Cantitatea de deseuri periculoase colectata separat este mult mai mare/mică decat cea estimata în Documentatia de atribuire (Caietul de sarcini).		100%	Prin caietul de sarcini se arată faptul că toate cantitățile de deșeuri generate sunt estimate, motiv pentru care operatorul trebuie sa ia in calcul variatii

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
					ale acestor cantitati.
13	Colectarea separata a deseurilor de constructii si demolari de la populatie	Cantitatea de deseuri de constructii si demolari colectata separat este mult mai mare/mai mică decat cea estimata in Documentatia de atribuire (Caietul de sarcini).		100%	Prin caietul de sarcini se arată faptul că toate cantitățile de deșeuri generate sunt estimate, motiv pentru care operatorul trebuie sa ia in calcul variatii ale acestor cantitati.
14	Cerinte suplimentare privind reglementarile de mediu - taxe	Pe parcursul derularii contractului de operare actele de reglementare suporta modificari si sunt introduse noi taxe aplicabile.	50%	50%	Orice taxa/impunere financiara nou aparuta pe parcursul derularii contractului care se aplica Operatorului si care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Operatorul este indreptatit la recuperarea costurilor si eventuala ajustare/modific are a tarifului conform

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
					dispozițiilor legale în vigoare.
15	Cerinte tehnice suplimentare privind reglementarile de mediu	Pe parcursul derularii contractului de operare actele de reglementare suporta modificari si sunt introduse noi cerinte tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerinta tehnica nou aparuta pe parcursul derularii contractului care se aplica Operatorului si care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, genereaza costuri suplimentare in activitatea Operatorului. Acesta este indreptatit la recuperarea costurilor (daca este cazul) si la ajustarea/modifi carea tarifului.
RISCURI GENERALE					
16	Inflație mare	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului	50%	50%	Serviciul de salubritate va fi platit de catre beneficiari (populatie si operatori

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
					economici) prin intermediul unei taxe, incasata de catre autoritatile publice locale. Având regimul unei taxe, aceasta nu poate fi recalculate cu ușurință pe parcursul unui an. Operatorul are dreptul să solicite ajustarea tarifului conform Ordinului ANRSC de reglementare.
17	Insolventa Operatorului	Constatarea intrarii in incapacitate de plata a Operatorului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Documentatia de atribuire va fi intocmita de asa natura incat Operatorul identificat sa fie solvabil. In cazul in care Operatorul devine insolvabil, Contractul se va rezilia iar Autoritatea

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
					contractanta va organiza o noua licitatie. Pana la identificarea unui nou Operator se va asigura permanenta și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directa.
18	Forta majora	Forta majora, astfel cum este definita prin lege, impiedica realizarea contractului. Pierderea sau avariarea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilitatii de obtinere a veniturilor preconizate.	50%	50%	Bunurile mobile si imobile vor fi asigurate in baza viitorului contract. Fondurile acumulate atat de Autoritatea contractanta cat si de Operator pentru dezvoltare și rețehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operarii.
RISURI DE DISPONIBILITATE					
19	Nerespectarea din orice motive	Operatorul, din diferite motive nu îndeplinește		100%	Operatorul trebuie să

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
	indicatorilor de performanță	indicatorii de performanță asumați			depună toate diligențele necesare în vederea respectării și atingerii indicatorilor de performanță, , exclusivitatea contractuală nefiind o clauză exoneratoare de răspundere.
20	Nerespectarea parametrilor de calitate ai serviciului	Operatorul prestează serviciile la un nivel de calitate nivelului pe care l-a asumat		100%	Operatorul trebuie să depună toate diligențele în vederea prestării serviciilor contractate la un nivel superior calitativ. Delegatarul va aplica sancțiuni conform prevederilor contractuale in caz de nerespectare a parametrilor calitativi
RIScul DE PIAȚĂ					
21	Grad redus de recuperare a contravalorii	Gradul scazut de incasare taxei de salubritate de catre autoritatile publice		100%	Operatorul trebuie sa ia in considerare

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str.Tudor Arghezi nr.2, Bl.MS2, Sc.C, Ap.27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Nr	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Delegatul/ Operatorul	
	serviciilor de salubritate, care duc la incasarea partiala a sumelor contractate de catre Operator	locale poate duce la achitarea partiala/achitarea cu intarziere a contravalorii serviciilor prestate de catre Operator.			faptul că este posibilă neîncasarea la timp a taxei de salubritate de la utilizatori și să se asigure că dispune de resursele financiare necesare prestării serviciului conform principiului de continuitate și permanență până la achitarea integrală a contravalorii facturilor emise. Operatorul are dreptul de a se adresa instanțelor de judecată pentru recuperarea sumelor datorate, conform prevederilor contractului de delegare.

CAPITOLUL VIII: Contractele de Delegare a Gestiunii

8.1. Contractul de delegare: noțiune, definire, reglementare

Legea nr. 51/2006 – art. 29 alin. (7) – definește astfel „Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități ale acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”

- I. În primul rând, se impune o **delimitare a Contractului de delegare de alte categorii / denumiri de contracte existente în legislația română** și cu care este uneori confundat, după cum a rezultat din analiza unor situații existente.

Contracte de delegare a gestiunii – Contracte de concesiune – Contracte de (achiziție de) servicii

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de Legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de salubritate pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „*contracte de delegare a gestiunii*”, denumire preluată de altfel și în Legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (Legea nr. 51/2006 ca lege generală și Legea nr. 101/2006 ca lege specială).

Denumirile de „*contracte de concesiune*” sau „*contracte de achiziție de servicii*” provin din legislația achizițiilor publice, respectiv în baza prevederilor Legii nr. 98/2016 și Legii nr. 100/2016, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, fiind preluate și în cadrul Legii nr. 51/2006, art. 29 alin. (8), doar ca tip de contract pe care poate să-l îmbrace contractul de delegare a gestiunii.

De asemenea atât Legea nr.98/2016, cu modificările și completările sale ulterioare, cât și Legea nr.100/2016, cu modificările și completările ulterioare, prevăd două tipuri de contracte privind serviciile:

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

1) contractul de servicii definit de *art.3 lit.o din Legea nr.98/2016* ca fiind acel contract de achiziție publică de servicii –contractul de achiziție publică care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziție publică de lucrări potrivit lit. m);

2) contractul de concesiune de servicii *definit de art.5 lit.h din Legea nr.100/2016*, ca fiind contractul cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. g), unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată”

Distincția dintre contractul de concesiune și contractul de achiziție publică se realizează în funcție de distribuția riscurilor, după cum urmează: contractul prin intermediul căruia contractantul, în calitate de concesionar, primește dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel și cea mai mare parte din riscurile aferente exploatării acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, în caz contrar fiind considerat contract de achiziție publică de servicii.

Aceasta distincție între „contracte de servicii” și „contracte de concesiune de servicii” este utilă și din punct de vedere procedural pentru a determina regulile aplicabile pentru organizarea procedurii de atribuire:

- HG nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Legea nr.98/2016, în cazul contractelor de servicii, respectiv
- HG nr.867/2016, pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor Legii nr.100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Analiza riscurilor a relevat faptul ca viitorul contract de delegare a gestiunii activității de salubritate va fi considerat contract de concesiune. Pentru atribuirea contractului vor fi aplicate prevederile Legii nr. 100/2016.

De asemenea trebuie făcută deosebirea clară între:

contracte de delegare a gestiunii – contracte de prestări servicii încheiate de operator cu utilizatorii

- în cadrul modalității de organizare a serviciului la nivelul UAT: „*contractele de delegare a gestiunii*” încheiate de unitățile administrativ-teritoriale cu operatori, contracte care prezintă caracteristicile enunțate în definiția legală a acestor contracte, asupra căreia am insistat mai sus, pe de o parte, și

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- ca o modalitate de furnizare/prestare a serviciului către populație: „contractele de prestări servicii” încheiate de operator cu utilizatorii³ directi ai serviciului, persoane fizice și juridice, pe de altă parte.

Diferența de ordin legal între cele două tipuri de contracte este cu atât mai evidentă dacă luăm în considerare ca ele **constituie sursa a două tipuri de raporturi juridice distincte, pe de o parte între autoritățile locale și operator (contractul de delegare), pe de alta parte între operator și utilizatori (contractul de prestari servicii)**, conform art. 23 din Legea nr. 51/2006:

- alin. (1) – **„Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice și operatori sunt reglementate prin:**
”a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;
b) contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate.”
- alin. (2) - **„(2) Raporturile juridice dintre operatorii serviciilor de utilități publice și utilizatorii acestor servicii sunt reglementate de contractul de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice încheiat cu respectarea prevederilor contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice, a prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini specifice acestora.”.**

Mai mult, contractele de delegare a gestiunii sunt definite și reglementate de art. 29 și următoarele din Legea nr. 51/2006 (cum am arătat mai sus), în vreme ce contractele de prestări servicii încheiate de operatori cu utilizatorii sunt reglementate de Ordinul ANRSC nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.

De asemenea, nici efectele (drepturile și obligațiile) pe care le pot nasc aceste două tipuri de contracte între părți nu sunt aceleași:

- **doar contractul de delegare a gestiunii dă dreptul și obligația operatorului de a presta serviciul de salubritate pe teritoriul UAT cu care a încheiat respectivul contract;**
- contractul de prestării servicii naște drepturi și obligații doar în ceea ce privește relația operatorului cu utilizatorul (persoana fizică/juridică) cu care a încheiat acel contract,

³Conform definiției legale din art. 2 lit. i) din legea nr. 51/2006, utilizatorii sunt „persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii”, iar art. 41 din legea enumeră categoriile de utilizatori: utilizatorii casnici persoane fizice sau asociații de proprietari/locatari; agenții economici; instituțiile publice.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

privind deșeurile menajere, asimilabil menajere sau din fluxuri speciale generate de respectivul utilizator.

Prin urmare **sunt greșite următoarele abordări:**

- încheierea de către UAT cu operatorul a unui contract de delegare a gestiunii care să fie elaborat pe modelul contractului-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 112/2007 deoarece acel contract-cadru reglementează alt tip de contract, distinct de contractul de delegare, respectiv contractul de prestări servicii între operator și utilizatorii serviciului (persoane fizice/juridice);
- considerarea drept contract de delegare a unui contract de prestări servicii încheiat de autoritatea administrației publice locale (cel mai adesea „Primărie”) în calitate de utilizator-instituție publică cu un operator de salubritate.

Un aspect esențial legat de această distincție între contractele de delegare și contractele de prestări servicii corespunzătoare contractului-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 112/2007 este acela că **niciodată contractele încheiate direct de operator cu utilizatorii nu pot ține locul contractelor de delegare și, mai mult, nu pot fi încheiate în mod legal dacă nu există în prealabil contracte de delegare a gestiunii serviciului între operator și UAT-ul pe raza căruia se prestează serviciul.**

De asemenea, **situația în care UAT nu are încheiat un contract de delegare cu un operator de salubritate, dar există contracte de prestări servicii individuale încheiate de un operator de salubritate direct cu utilizatorii este neconformă cu prevederile legale imperative în materia serviciilor publice, deoarece, așa cum am arătat, dreptul celui operator de a presta servicii de salubritate pe teritoriul respectivei localități (și implicit de a încheia contracte individuale cu utilizatorii) nu poate decurge, în mod legal, decât dintr-un contract de delegare a gestiunii legal încheiat de respectivul operator cu UAT pe teritoriul căruia prestează serviciul. Mai mult, în aceasta situație **se pune în mod legitim problema existenței licenței ANRSC pentru acel operator**, cu precizarea că ne referim la o licență care să îi dea dreptul de a opera serviciul pe teritoriul UAT care ne interesează, iar localitatea pentru care se eliberează licența este menționată în anexele care cuprind condițiile speciale asociate licențelor, operatorul putând avea licență valabilă pentru altă localitate, care însă nu îi dă dreptul de a opera decât pe teritoriul acelei localități pentru care i-a fost eliberată respectiva licență. Problema licenței ANRSC se pune în acest caz deoarece pentru eliberarea unei astfel de licențe, operatorul trebuie să depună la ANRSC, conform art. 21 al. (1) lit. d) din Regulamentul privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice (aprobat prin Ordinul nr. 100/2023): „*copie de pe contractul/contractele de delegare a gestiunii serviciului încheiat/încheiate cu autoritățile administrației publice locale, în cazul gestiunii delegate*”, or în situația premisa în speță este că nu există un astfel de contract de delegare. **Prin urmare unitățile administrativ-teritoriale care se află în această situație nu au serviciul de salubritate organizat conform legii și vor fi încadrate în categoria UAT fără contracte de salubritate valabile.****

- II. In al doilea rând, odată ce s-a stabilit existența unui contract care poate fi calificat din punct de vedere legal drept contract de delegare a gestiunii se impune o analiză a conținutului și modului de atribuire a acestuia.**

În ceea ce privește conținutul contractelor de delegare a gestiunii activităților de salubritate

Conform art. 29 alin. (11) din Legea nr. 51/2006, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activitățile delegate, trebuie să cuprindă următoarele clauze obligatorii:

a) denumirea părților contractante

In ceea ce privește denumirile părților contractante facem următoarele precizări:

- unitatea administrativ-teritorială sau unitățile administrativ-teritoriale care delegează împreună gestiunea unor activități componente ale serviciului de salubritate poartă denumirea, conform legii, de „Delegatar”
- operatorul caruia i se delegea gestiunea este denumit, conform legii, „Delegat”
- chiar în situația în care acest contract este încheiat de ADI calitatea de delegatar o au în continuare împreună UAT membre ale acelei ADI care sunt părți la contract; ADI este doar un mandatar al acestora, care acționează în numele și pe seama delegatarului;
- parte la contract este întotdeauna unitatea administrativ-teritorială, singura care are personalitate juridică conform Codului Administrativ.

b) obiectul contractului

Obiectul contractului va include următoarele activități din cadrul serviciului de salubritate:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

- colectare separată și transport separat al unor tipuri de deșeuri generate ocazional.

Acestea sunt considerate servicii conexe serviciului de salubritate a localităților și se prestează de către operatori la tarifele aprobate, în lei/tonă și sau în lei/mc de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, în conformitate cu prevederile art. 43 alin. (8) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Colectarea separată a deșeurilor municipale generate ocazional se realizează astfel:

a) deșeurile voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, în baza unui program prestabilit cu autoritățile administrației publice locale, la solicitarea generatorilor de deșeuri;

b) deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea generatorilor de deșeuri;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

c) alte deșeuri similare provenite de la evenimente publice, la solicitarea organizatorilor;

d) deșeurile municipale abandonate de pe domeniul public al UAT-urilor

e) deșeurile abandonate provenite de la lucrări de construcții de pe domeniul public al UAT-urilor, la solicitarea acestora ;

f) durata contractului;

Conform prevederilor art.32 alin.3 din Legea nr.51/2006:”(3) Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.”

d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;

Serviciul de colectare și transport se va delega pentru unitățile administrativ teritoriale:

- *municipiile*: Onești și Moinești;
- *orașele*: Dărmănești și Buhuși;
- *comunele*: Blăgești, Damienesti, Colonești, Filipeni, Izvorul Berheciului, Lipova, Negri, Odobești, Orbeni, Parava, Parincea, Plopana, Roșiori, Sascut, Secuieni, Ungureni, Valea Seacă, Corbasca, Dealul Morii, Găiceana, Glăvănești, Huruiști, Motoșeni, Oncești, Pincești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătărești, Vultureni, Bârsănești, Bogdănești, Buciumi, Căiuți, Cașin, Coțofănești, Dofteana, Gura Văii, Mănăstirea Cașin, Oituz, Pârgărești, Ștefan cel Mare, Târgu Trotuș, Urechești, Agăș, Ardeoani, Asău, Balcani, Berești-Tazlău, Berzunți, Brusturoasa, Ghimeș-Făget, Livezi, Măgirești, Palanca, Pîrjol, Poduri, Sănduleni, Scorțeni, Solonț, Strugari și Zemeș.

e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, respectiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public.

f) modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;

g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;

h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;

i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;
- m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;
- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;
- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz.

Există două categorii de bunuri care sunt folosite în executarea contractului:

- bunuri de retur: sunt acele bunuri care la încetarea din orice cauza a contractului revin de plin drept, gratuit și libere de orice sarcină delegatarului, fiind bunuri de retur atât bunurile proprietatea publică sau privată a UAT date în folosință operatorului, cât și bunurile rezultate din investițiile obligatorii prevazute de contractul de delegare în sarcina operatorului însă acestea din urma sunt proprietatea operatorului pe durata contractului abia la încetarea contractului intrând în proprietatea UAT ,
- bunuri proprii: acele bunuri care aparțin delegatului (operatorului) și care la încetarea contractului rămân în proprietatea acestuia, cu excepția bunurilor amortizate pe durata de executare a contractului, care la finalul acestuia devin bunuri de retur libere de sarcini, iar în cazul bunurilor amortizate parțial acestea devin bunuri de retur în situația în care delegatarul (ADIS – în numele și pe seama Asociațiilor) își exprima intenția preluării acestora, cu plata strictă a valorii rămase neamortizate.

Este de precizat și faptul că:

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- pe lângă definirea celor două categorii de bunuri, contractul trebuie să identifice, cel puțin generic, bunurile care fac parte din fiecare categorie;
- este indicat ca în contract să se stipuleze care sunt obligațiile operatorului de a realiza investiții în întreținerea și înlocuirea bunurilor de retur;

De asemenea, potrivit art. 29 alin. (10) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 cu modificările și completările ulterioare, contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Regulamentul serviciului și caietul de sarcini trebuie să fie elaborate conform regulamentului-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 97/2025, respectiv caietului de sarcini cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 98/2025.

8.2. Modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii

Regula atribuirii contractelor de delegare este prin licitație deschisă.

Alin. (8) al art. 29 din Legea nr. 51/2006, republicată, prevede următoarele: „Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.”

Conform prevederilor coroborate ale:

Legii nr. 51/2006

- (art. 29 alin. 9) conform careia: „procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016, respectiv:
 - a) licitație deschisă;
 - b) dialog competitiv;
 - c) prin excepție, negociere fără publicare a unui anunț de concesiune

Art. 50 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii prevede că entitatea contractantă poate să atribuiască contractul de concesiune utilizând fie procedura de licitație deschisă, fie dialogul competitiv.

Având în vedere că procedura de dialog competitiv se aplică în cazul achizițiilor care îndeplinesc cel puțin unul dintre următoarele criterii:

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- a) necesitățile autorității contractante nu pot fi asigurate fără adaptarea soluțiilor disponibile în mod rapid pe piață;
- b) serviciile includ soluții de proiectare sau soluții inovatoare;
- c) contractul nu poate fi atribuit fără negocieri prealabile din cauza unor circumstanțe specifice legate de natura ori complexitatea sa sau de structura juridică și financiară ori din cauza riscurilor legate de acestea;
- d) specificațiile tehnice nu pot fi definite cu suficientă precizie de către autoritatea contractantă prin trimitere la un standard, o evaluare tehnică europeană, o specificație tehnică comună sau o referință tehnică ;

Considerăm că, în cazul achiziției de față, nu se aplică nici una din situațiile de mai sus.

De asemenea, ținând cont de principiile promovării concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și de asigurarea transparenței și integrității procesului de achiziție publică (art. 2 alin. 2 din Legea nr. 100/2016), se recomandă autorității contractante alegerea atribuirii „Contractului de delegare a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separate și de colectare și transport al unor tipuri de deșeuri generate ocazional în 66 u.a.t.-uri din județul Bacău” să se facă prin aplicarea procedurii de licitație deschisă, conform prevederilor art. 51-54 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016.

CAPITOLUL IX: Motivele care Justifică Delegarea

9.1. Motive de ordin tehnic și instituțional

Pe baza analizei situației gestiunii activității de colectare separate și transport separate al deșeurilor municipale din județul Bacău, a putut fi trasată următoarea strategie în ceea ce privește modalitățile de desemnare a unor noi operatori de salubritate:

Opțiunea 1 – Delegarea gestiunii activităților pentru toate cele 66 u.a.t.-uri printr-o singură procedură de licitație deschisă

Opțiunea 2 – Delegarea gestiunii activităților pentru fiecare din cele 66 u.a.t.-uri prin proceduri de de licitație deschisă separate

Tabel 9-1: Avantajele si dezavantajele optiunilor privind delegarea activităților

Opțiune	Avantaje	Dezavantaje
Opțiunea 1 <i>Delegarea gestiunii</i>	- Organizarea unei singure proceduri de licitație deschisă;	-Procedură de achiziție mai complexă;

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Opțiune	Avantaje	Dezavantaje
<i>activităților pentru toate cele 66 u.a.t.-uri printr-o singură procedură de licitație deschisă</i>	- Gestiune unitară și mai eficientă pentru un singur operator; - Reducerea costurilor de operare, cel puțin în ceea ce privește componenta costurilor fixe (date de crearea unei singure baze de lucru a operatorului, personal de conducere și TESA în număr mai redus, etc.),	
<i>Opțiunea 2 Delegarea gestiunii activităților pentru fiecare din cele 66 u.a.t.-uri prin proceduri de licitație deschisă separate</i>	- proceduri de licitație deschisă mai simple.	- Organizarea mai multor proceduri de licitație deschisă, pentru fiecare u.a.t. separat, opțiunea cea mai eficientă fiind organizarea unei singure proceduri de licitație deschisă pentru toate uat-urile; - costuri de operare crescute; - există posibilitatea ca activitățile să fie delegate doar pentru parte din u.a.t.-uri, care ar prezenta interes crescut, iar pentru celelalte care nu mai prezintă interes nu, ceea ce ar crea grave disfuncționalități sistemului de management integrat al deșeurilor în aceste u.a.t.-uri;

Din analiza de mai sus se observa ca opțiunea 1 este opțiunea care prezinta cele mai evidente avantaje, fiind opțiunea recomandat a fi aleasă.

9.2. Motive de mediu

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației este recomandat a se impune viitorului operator de colectare și transport deșeuri municipale prestarea serviciului cu mașini și utilaje performante, cu grad de poluare cât **mai** scăzut, în principal emisii de CO₂, cu care

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestire a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

vor putea realiza servicii de salubritate de calitate ridicată și cu un impact cât mai mic asupra mediului.

Astfel, în cazul gestiunii delegate, va fi vizată selectarea operatorului cu experiență în domeniu, criteriile de selecție care vor fi propuse în Documentația de atribuire încurajând operatorul care are implementat cele mai moderne standarde de mediu și calitate (sistemul ISO 14001, 9001 etc), ceea ce se va transpune într-o performanță ridicată în ceea ce privește managementul mediului.

Oricum, indiferent de modul de operare ales (gestiune directă sau delegată), operatorul public sau privat va opera în limitele actelor de reglementare a activității emise de autoritățile de mediu competente, neputând exista derogări de la încadrarea în limitele stabilite de acestea.

9.3. Motive de ordin social

Urmând raționamentul prezentat mai sus, din punct de vedere al protecției sănătății populației, alegerea opțiunii gestiunii delegate este preferată deoarece asigură selectarea unui operator cu experiență în domeniu, care va aplica standarde ridicate de protecție a mediului, implicit a sănătății populației rezidente.

În ceea ce privește igiena și securitatea muncii, alegerea opțiunii gestiunii delegate este preferată deoarece, în funcție de criteriile din Documentația de Atribuire, poate asigura selectarea unui operator certificat care implementează un sistem de management performant din punct de vedere operational, care minimizează riscurile pentru angajați și alte părți interesate.

9.4. Motive de ordin economico-social

Serviciul public de salubritate, și implicit activitățile care fac obiectul prezentului studiu, vor urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifului de colectare și transport practicat de operator vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Prin realizarea unei proceduri de licitație deschisă, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune premise pentru îndeplinirea acestor obiective, precum și o transparență ridicată a delegării serviciului de salubritate.

CAPITOLUL X: Fezabilitatea Tehnică a Delegării

10.1 Parametrii operaționali ai activității

10.1.1 Descrierea tipurilor de activități solicitate ofertantului

Obiectul principal al contractului de delegare analizat este:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- colectare separată și transport separat al unor tipuri de deșeuri generate ocazional. Acestea sunt considerate servicii conexe serviciului de salubritate a localităților și se prestează de către operatori la tarifele aprobate, în lei/tonă, de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, în conformitate cu prevederile art. 43 alin. (8) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare..

Colectarea separată a deșeurilor municipale generate ocazional se realizează astfel:

- a) deșeurile voluminoase, inclusiv saltele și mobilă, în baza unui program prestabilit cu autoritățile administrației publice locale, la solicitarea generatorilor de deșeuri;
- b) deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, la solicitarea generatorilor de deșeuri;
- c) alte deșeuri similare provenite de la evenimente publice, la solicitarea organizatorilor;
- d) deșeurile municipale abandonate de pe domeniul public al UAT-urilor, la solicitarea UAT-urilor;
- e) deșeurile abandonate provenite de la lucrări de construcții de pe domeniul public al UAT-urilor, la solicitarea u.a.t.-urilor.

10.1.2. Aria de operare (Aria delegării)

”Aria Delegării” înseamnă raza teritorială a unităților administrativ-teritoriale:

- *municipiile*: Onești și Moinești;
- *orașele*: Dărmănești și Buhuși;
- *comunele*: Blăgești, Damienesti, Colonești, Filipeni, Izvorul Berheciului, Lipova, Negri, Odobești, Orbeni, Parava, Parincea, Plopana, Roșiori, Sascut, Secuieni, Ungureni, Valea Seacă, Corbasca, Dealul Morii, Găiceana, Glăvănești, Huruiști, Motoșeni, Oncești, Pîncești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătăraști, Vultureni, Bârsănești, Bogdănești, Buciumi, Căiuți, Cașin, Coțofănești, Dofteana,

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Gura Văii, Mănăstirea Cașin, Oituz, Pârgărești, Ștefan cel Mare, Târgu Trotuș, Urechești, Agăș, Ardeoani, Asău, Balcani, Berești-Tazlău, Berzunți, Brusturoasa, Ghimeș-Făget, Livezi, Măgurești, Palanca, Pîrjol, Poduri, Sănduleni, Scorțeni, Solonț, Strugari și Zemeș.

10.1.3. Cantități de deșeuri municipale estimate

La nivelul ariei de operare, conform cantităților realizate în anul 2024, se estimează a fi generate cca 55.504 tone/an deșeuri menajere și similar, la nivelul anului 2026.

Densitățile care vor fi luate în calcul pentru fiecare flux sunt:

- deșeuri reziduale: 350 kg/mc (conform art.70 alin.2 din Ordinul ANRSC nr.98/2025)
- deșeuri biodegradabile: 350 kg/mc (conform art.70 alin.2 din Ordinul ANRSC nr.98/2025)
- deșeuri plastic/metal: 100 kg/mc
- deșeuri hârtie/carton: 100 kg/mc
- deșeuri sticlă: 350 kg/mc
- deșeuri textile: 200kg/mc
- deșeuri voluminoase: 300 kg/mc (conform art.70 alin.2 din Ordinul ANRSC nr.98/2025);
- deșeuri provenite din locuințe, generate de activități de construcții de reamenajare și reabilitare interioară/exterioară a acestora: 1500 kg/mc (conform art.70 alin.2 din Ordinul ANRSC nr.98/2025);
- deșeuri provenite de la evenimente: 350 kg/mc (conform art.70 alin.2 din Ordinul ANRSC nr.98/2025 prin asimilare cu deșeurile reziduale);
- deșeuri abandonate provenite de la lucrări de construcții: 1500 kg/mc (conform art.70 alin.2 din Ordinul ANRSC nr.98/2025, fiind similare deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de construcții de reamenajare și reabilitare interioară/exterioară a acestora);
- deșeuri abandonate: 350 kg/mc (conform art.70 alin.2 din Ordinul ANRSC nr.98/2025 prin asimilare cu deșeurile reziduale)
- densitatea medie a deșeurilor reciclabile din deșeuri municipale: 100 kg/mc (conform art.70 alin.2 din Ordinul ANRSC nr.98/2025).

10.2 Colectarea Separată și Transportul Separat al Deșeurilor Municipale

10.2.1. Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere

Delegatul are obligația de a desfășura activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere, în condițiile legii, în unitățile administrativ-teritoriale pentru care se derulează procedura de atribuire.

Prin deșeuri menajere se înțelege deșeurile generate de populație în urma activităților desfășurate în gospodăriile proprii.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Precolectarea deșeurilor menajere nepericuloase de la populație se va realiza separat, pe categorii de deșeuri, după cum urmează:

(1) În mediul urban, în zona de blocuri, colectarea deșeurilor se va realiza pe 6 fracții astfel:

- deșeurile de hârtie și carton - în puncte de colectare, în containere de 1,1 mc/ Ecoinsule Tip 1 / Ecoinsule Tip 2;
- deșeurile de plastic și metal - în puncte de colectare, în containere de 1,1 mc și Ecoinsule Tip 1 / Ecoinsule Tip 2;
- deșeurile de sticlă - în puncte de colectare, în containere de 1,1 mc/igloo de 1,5mc/ Ecoinsule Tip 1 / Ecoinsule Tip 2;
- deșeurile reziduale - în puncte de colectare, în containere de 1,1mc /Ecoinsule Tip 1 / Ecoinsule Tip 2;
- deșeurile biodegradabile – în puncte de colectare, în containere de 1,1mc/ Ecoinsule Tip 1 / Ecoinsule Tip 2.
- deșeuri textile din containere cu capacitate de 1,6 /1,8 mc

(2) În mediul urban, în zona de case, colectarea deșeurilor se va realiza pe 6 fracții astfel:

- deșeurile de hârtie și carton – din poartă în poartă, în pubele de 240l;
- deșeurile de plastic și metal - din poarta în poarta, în pubele de 120 l;
- deșeurile de sticlă - în puncte de colectare, amplasate pe domeniul public în containere 1,1 mc;
- deșeurile reziduale - din poartă în poartă, în pubele de 120 l;
- deșeuri biodegradabile – din poartă în poartă, în pubele de 120 l.
- deșeuri textile din saci personalizați de 240 l în cadrul campaniilor de colectare.

(3) În localitățile din mediul rural colectarea deșeurilor se va realiza pe 5 fracții astfel:

- deșeurile de hârtie și carton se vor colecta din poartă în poartă, în pubele de 240l, precum și din puncte de colectare din containere de 1,1mc în zonele de blocuri;
- deșeurile de plastic și metal se vor colecta din poartă în poartă pubele de 120l, precum și din puncte de colectare din containere de 1,1mc în zonele de blocuri ;
- deșeurile de sticlă se vor colecta din puncte de colectare din containere de 1,1 mc amplasate pe domeniul public prevăzută cu fantă specială;
- deșeurile reziduale se vor colecta din poartă în poartă, în pubele de 120 l, precum și din puncte de colectare din containere de 1,1mc în zonele de blocuri .

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- deșeuri textile din saci personalizați de 240 l în cadrul campaniilor de colectare

Notă: În funcție de implementarea de către Delegatar a proiectului "Extindere SMID" care are ca obiectiv principal construirea unei instalații ITDCS, din anul 2030, la solicitarea Autorității Contractante, se va înființa un flux de colectare separată a biodeșeurilor și în zona rurală. Aceasta este o clauză de revizuire expresă a contractului de delegare

Deșeurile voluminoase, periculoase, DEEE-urile și deșeurile textile se vor colecta din mediul urban în zona condominiilor de la punctele de colectare iar în zona de case și în mediul rural din poartă în poartă, în cadrul campaniilor de colectare.

În zona rurală, biodeșeurile generate de utilizatorii casnici vor fi deviate în gospodăriile proprii sau în unități individuale de compostare existente sau/și care vor fi puse la dispoziție de autoritățile locale.

Recipientele și sacii personalizați pentru precolectarea separată a tuturor tipurilor de deșeuri sunt puse la dispoziție de către viitorul operator. Acești recipienți reprezintă bunuri de retur și intra în proprietatea asociației la finalizarea contractului, liberi de orice sarcini. Ecoinsulele existente din localitățile Moinești, Onești, Dărmănești și Buhuși care sunt puse la dispoziție de autoritatea contractantă reprezintă bunuri de retur. Dotările suplimentare reprezentând ecoinsule sau alte categorii de recipiente care sunt în sarcina operatorului delegat reprezintă bunuri de retur iar la finalul contractului intra în proprietatea asociației/UAT libere de orice sarcini.

Viitorul operator are obligația de a asigura alocarea cu titlu gratuit a recipienților pentru precolectare către toți utilizatorii casnici ai serviciului și distribuirea acestora, respectând condițiile tehnice impuse de autoritatea contractantă prin caietul de sarcini.

Recipienți de colectare deșeuri reziduale și biodeșeuri trebuie să fie dotați cu tag-uri RFID, să fie noi și vor fi considerate bunuri de retur, având inserat dispozitivul pasiv RFID pentru inventariere, monitorizarea descărcărilor și alocarea către utilizatori.

Pentru toți recipienții de precolectare ofertantul are obligația încheierii în perioada de mobilizare, a unui Contract de comodat ce va fi semnat la alocarea către fiecare utilizator casnic și înrolarea în aplicația Informatică de management al deșeurilor a recipientului și a codului RFID, alocat pe generator de deșeu.

Pentru recipientele de colectare ce vor fi distribuite de operator pe domeniul public se va solicita acordul autorității publice locale care va semna și Contractul de comodat.

În cadrul Contractului de comodat se va regăsi și clauză privind acordul GDPR al utilizatorului pentru prelucrarea datelor personale din contract și de asemenea, vor exista totodată înscrise informații privitoare la colectarea fluxurilor speciale de deșeuri, astfel încât să fie prevenită atât depunerea necorespunzătoare a deșeurilor în recipientul primit, cât și abandonarea acestora.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

De asemenea operatorul are obligația de a cipa cu tag RFID în perioada de mobilizare recipienții pentru precolectare ai utilizatorilor non-casnici de care aceștia dispun sau se află în proprietatea lor și de a-i înrola în aplicația Informatică de management al deșeurilor.

Operatorul are obligația dotării autovehiculelor de colectare-transport cu sistemul de citire al RFID-urilor compatibil. Autospecialele vor fi dotate cu echipamente de citire a cipurilor RFID ale recipienților și transmitere a datelor către sistemul informatic de management al deșeurilor, care va avea rol de stocare și prelucrare ale acestora. Specificațiile tehnice minimale ale tag-urilor RFID și cititoarelor RFID și aplicații de management al deșeurilor vor fi specificate în Caietul de Sarcini.

La punctele de colectare (condominii) recipienții de colectare din ecoinsule vor fi dotați în perioada de mobilizare cu tag RFID și aceștia împreună cu ecoinsula asociată vor fi înrolate de către operator în aplicația Informatică de management al deșeurilor asocierea făcându-se pe Asociația de proprietari/utilizator.

Acolo unde colectarea se realizează din poartă în poartă, recipienții de colectare deșuri reziduale și biodeșuri vor fi dotați cu tag RFID și asociați în perioada de mobilizare de operator fiecărei gospodării. Tag-urile RFID vor fi scanate de către sistemele de citire montate pe autospecialele de colectare iar informațiile privind frecvența de colectare a pubelei vor fi contorizate în aplicația de management al deșeurilor-

Alocarea utilizatorilor și crearea bazei de date informatice:

- a) Presupune crearea unei baze de date digitale care să cuprindă numărul de recipienți de deșeu, tipul și volumul acestora, asignat dispozitivelor RFID montate, segmentat pe fiecare utilizator, identificat după UAT și adresa de amplasare a respectivilor recipienți, și datele personale ale utilizatorilor; se va putea astfel avea o evidență clară a numărului de utilizatori și de recipiente distribuite la adresele specifice, care va fi pusă la dispoziția UAT urilor, în vederea respectării de către aceștia obligațiile legale de implementare a instrumentului economic Plătește pentru cât arunci; Crearea bazei de date se realizează în aplicația Managementul Deșeurilor, acesta fiind un instrument de monitorizare a contractului de delegare, și va pusă la dispoziția ADIS și UAT în mod gratuit de către operatorul delegat
- b) Branșarea ("autorizarea") la sistemul de salubritate a utilizatorilor va fi efectuată prin intermediul cipului RFID, care va permite astfel golirea exclusivă a recipienților autorizați de cip precum și refuzul de a goli recipienți neautorizați;
- c) Autorizarea, în acest context, presupune că utilizatorul este înregistrat la Serviciul de Taxe și Impozite al UAT-ului de rezidență, iar acestuia i-au fost alocăți recipienți specifici;
- d) Alocarea utilizatorilor la recipienți prin intermediul dispozitivului RFID va permite și aplicarea individuală a instrumentului economic 'plătește pentru cât arunci' prin monitorizarea frecvenței de utilizare și a volumului lunar, după cum prevăd Regulamentele de instituire a taxei de salubritate.

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str.Tudor Arghezi nr.2, Bl.MS2, Sc.C, Ap.27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

e) Debransarea utilizatorului presupune ridicarea recipienților care i-au fost alocați de către operatorul de colectare. Debransarea poate avea loc și atunci când utilizatorul nu plătește costul serviciului trei luni consecutiv.

f) Operatorul are obligația contractuală de a realiza un sistem informatic în perioada de mobilizare care va avea următoarele funcționalități:

- conduce la crearea unor baze de date pentru fiecare UAT cu toți utilizatorii, tipul de recipiente, volumul acestora, numărul de goliri / lună, sau alte date de încadrare ale persoanelor juridice. Această bază de date trebuie să permită fiecărui UAT să stabilească taxa de salubritate în funcție de frecvența de golire a recipienților (baza de date, aplicația de management al deșeurilor va avea inclusiv modul special de încasare a taxei de salubritate care va fi pus la dispoziția UAT-urilor în mod gratuit).

- permite, pe baza modelului PPCA ales de autorități, să fie calculată și pentru fiecare utilizator taxa de salubritate în funcție de numărul de colectări/ lună deșeurilor;

- permite UAT-urilor și ADIS Bacău să vizualizeze în timp real o multitudine de rapoarte privind numărul de colectări, abaterile de la schemele de PPCA implementate;

- raportări lunare cu privire la numărul de ridicări ale recipienților dotați cu RFID tag-uri, precum și să genereze raportări semestriale ale regularizărilor taxei de salubritate.

- Permite utilizatorului serviciului să aibă cont dedicat în aplicația managementul deșeurilor pentru vizualizarea numărului de descărcări și inclusiv posibilitatea de a-și achita taxa de salubritate din contul de utilizator.

Operatorul delegat este obligat în perioada de mobilizare să integreze tag-urile RFID în sistemul informatic cu respectarea tuturor prevederilor caietului de sarcini

g). UAT-ul are obligația integrării bazei de date cu sistemele deja existente utilizate de acestia la calculul taxelor de salubritate dar și obligația alegerii tipului de algoritm de calcul al mecanismului Plătește pentru cât arunci (PPCA) conform Regulamentului de instituire a Taxei de salubritate.

h). Referitor la baza de date digitală arătăm faptul că aceasta va cuprinde totalitatea utilizatorilor casnici și non-casnici din zona delegată, identificați conform unei adrese, al unui cod anonim de sincronizare cu UAT-ul și al unui sau mai multor RFID tag-uri alocate recipientelor.

i). Crearea acestei baze de date inițiale va fi realizată atât prin incorporarea datelor despre utilizatori, în perioada de mobilizare în baza proceselor verbale de predare a recipienților în comodat pentru utilizatorii casnici și integrarea acestor utilizatori în aplicație. Pentru utilizatorii non-casnici integrarea acestora în aplicație se va face o dată cu montajul tag-ului RFID pe recipientul/recipientelor

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str. Tudor Arghezi nr.2, Bl. MS2, Sc.C, Ap.27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

j). Baza de date realizată de operatorul delegat în perioada de mobilizare va fi pusă la dispoziția fiecărui UAT în mod gratuit în vederea actualizărilor rolurilor fiscale privind taxa de salubritate

k). Baza de date va conține:

- adresa utilizatorului, datele de identificare a acestuia precum și codul anonim de sincronizare cu UAT-ul de pe raza căruia are reședința / sediul.
- un RFID alocat acestuia, montat pe fiecare din recipientele de precollectare deșuri reziduale și biodeșuri.

Este interzisă amestecarea deșeurilor reciclabile și biodegradabile colectate separat cu alte tipuri de deșuri și/sau materiale în mașina de colectare.

Operatorul este obligat să colecteze deșuri reziduale și biodegradabile doar din recipientele dotate cu identificator RFID, care sunt pline sau parțial pline și scoase de utilizatorii serviciului la limita de proprietate, în cazul utilizatorilor serviciului în zona de locuințe individuală. După golire, recipientele trebuie să ajungă la locul de unde Operatorul le-a ridicat sau la locul lor obișnuit. Operatorul se va asigura că toate echipamentele de colectare sunt protejate, pentru a evita deteriorarea acestora în urma colectării. Capacul trebuie mereu închis după golire.

Operatorul este de asemenea obligat să curețe platformele punctelor de colectare la fiecare colectare, precum în jurul punctelor/platformelor de colectare pe un perimetru de 3 m.

În cazul împrăștierei accidentale a deșeurilor din containere sau vehicule în timpul colectării sau transportului până la locul de tratare/eliminare, Operatorul are obligația de a le ridica și a lăsa curat amplasamentul pe care au fost împrăștiate.

Operatorul nu va avea obligația de a goli recipientele pentru deșuri în următoarele cazuri:

- Dacă recipientele care aparțin generatorilor/utilizatorilor individuali nu sunt dotate cu tag RFID și nu sunt amplasate în afara proprietății acestora, pe domeniu public, la ora și data stabilită pentru colectare.
- Dacă proprietarii sau reprezentanții acestora și-au neglijat responsabilitatea de a curăța de zăpadă/polei aleile și șoseaua/trotuarul în locul de staționare a recipientului (dacă este necesar), cauzând un inconvenient serios pentru personalul Delegatului.

Colectarea se va face de luni până sâmbătă, operatorul fiind responsabil de stabilirea orarului de colectare ce va fi comunicat fiecărui UAT în parte împreună cu traseele de colectare. Cu ocazia sărbătorilor legale calendarul de colectare poate suferi modificări prin reprogramare cu notificarea prealabilă a utilizatorilor și a autorității contractante.

Viitorul Operator trebuie să asigure autospeciale necesare pentru colectarea și transportul întregii cantități de deșuri, având în vedere frecvența minimă de colectare cerută, cu respectarea prevederilor Ordinului ANRSC nr.98/2025.

10.2.2. Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor similare

Colectarea separată a deșeurilor similare nepericuloase se realizează pe 6 fracții, în mod similar ca la colectarea deșeurilor menajere.

Colectarea separată a deșeurilor reziduale și a biodeșeurilor similare de la persoanele juridice din mediul urban, de tip unități de alimentație publică, restaurante, hoteluri, piețe, unități sanitare cu paturi, creșe și cantine ale unităților de învățământ, denumite în continuare persoane juridice cu regim special (PJ regim special), se realizează zilnic, în perioada 1 aprilie - 30 septembrie, conform programului de funcționare, respectiv de două ori pe săptămână în perioada 1 octombrie – 31 martie.

Colectarea separată a deșeurilor reziduale și a biodeșeurilor similare de la alte persoane juridice din mediul urban decât cele prevăzute la alin. (2) se va realiza de trei ori pe săptămână, în perioada 1 aprilie – 30 septembrie și de două ori pe săptămână în perioada 1 octombrie – 31 martie.

Colectarea separată a deșeurilor similare din mediul rural se va realiza conform frecvenței de colectare a deșeurilor menajere în mediul rural.

Colectarea separată a deșeurilor reciclabile similare de hârtie/carton, metal, plastic și sticlă de la utilizatorii noncasnici se va realiza cu aceeași frecvență ca la colectarea din „poartă în poartă” a deșeurilor reciclabile menajere de la casele/gospodăriile individuale. Generatorii au posibilitatea de a opta și pentru alte metode de reciclare a deșeurilor de ambalaje, conform prevederilor Legii nr.249/2015, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Fracțiile de deșeuri similare vor fi colectate separat în recipiente puse la dispoziție de către operator, contra cost și dotate cu tag RFID.

Persoanele juridice pot opta pentru utilizarea recipientelor proprii numai dacă acestea sunt compatibile cu sistemul de ridicare al autospecialelor din dotarea operatorului și permit operatorului identificarea acestora cu tag RFID.

Delegatul trebuie să asigure autospeciile necesare pentru colectarea și transportul întregii cantități de deșeuri similare, având în vedere frecvența minimă de colectare cerută prin documentația de atribuire.

Este interzisă amestecarea deșeurilor reciclabile, biodegradabile precum și a oricărei alte fracții ce se colectează separat în mașina de colectare.

10.2.3. Colectarea separată și transportul separat al unor tipuri de deșeuri generate ocazional

10.2.3.1. Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor voluminoase

Operatorul are obligația de a desfășura activitățile de colectare și transport a deșeurilor voluminoase (mobilier, covoare, obiecte mari de folosință îndelungată altele decât deșeurile de

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

echipamente electrice și electronice etc.) provenite de la populație, instituții publice și operatori economici din zona delegată.

Colectarea deșeurilor voluminoase se va realiza:

(a) în cadrul campaniilor de colectare, cu frecvența de 4 ori pe/an în mediul urban și de 2 ori/an în mediul rural;

(b) în sistemul “la cerere”, în urma apelurilor telefonice de la populație, instituții publice și operatori economici.

Contravaloarea activității prestate în sistem “la cerere” se va achita direct de către generatorul de deșeuri, pe baza de contract de prestări servicii încheiat cu operatorul de colectare, la tariful aprobat. Frecvența și regularitatea acestui serviciu nu pot fi estimate, dar se presupune că reprezintă o mică parte a întregului serviciu.

Deșeurile voluminoase generate vor fi colectate de către operator și transportate la zona de preluare situată la complexul de deșeuri Onești, sau la Depozitul Conform **Bacău**, în funcție de zona de colectare.

În situația în care, Operatorul identifică deșeuri voluminoase abandonate în punctele de colectare a deșeurilor menajere, respectiv similare și oriunde pe spațiul public, acesta are obligația de a asigura colectarea lor în cel mai scurt timp posibil. Operatorul are obligația de a informa UAT-ul pe raza căruia au fost identificate și de a solicita colectarea acestora în cel mai scurt timp posibil. Aceste cantități vor fi asimilate deșeurilor abandonate și facturate către uat-urile de pe raza cărora provin, la tariful de colectare și transport deșeuri abandonate.

În situația în care Operatorul identifică deșeuri voluminoase depuse lângă recipienți, atunci când generatorul este cunoscut, aceste deșeuri nu se vor ridica și se va notifica generatorul cu privire la opțiunea de a le preda contra cost operatorului la solicitare expresă. Tariful aplicat la solicitare este cel aprobat pentru fracția de deșeuri voluminoase.

Operatorul trebuie să asigure personalului uneltele și echipamentele necesare pentru lucrul cu greutate, atunci când este cazul.

După primul an, în funcție de cantitatea de deșeuri voluminoase colectate, frecvența de colectare poate fi modificată. Modificarea frecvenței de colectare a deșeurilor voluminoase se va face numai cu acordul Delegatarului. Modificarea poate interveni pe raza unuia sau mai multor uat-uri parte în contract.

Cantitatea pentru primul an de operare de deșeuri voluminoase estimat a fi colectată este de 150 tone/an de la populație și de la operatorii economici. Cantitatea estimată are un grad de variație de până la 30%.

Operatorul trebuie să asigure mașinile necesare pentru colectarea și transportul întregii cantități de deșeuri voluminoase, având în vedere cantitatea estimată.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

10.2.3.2 Colectarea separată, transportul, tratarea și asigurarea eliminării deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora

Operatorul are obligația de a desfășura activitățile de colectare și transport a deșeurilor rezultate din activități de construcții și desființări de la populație numai la solicitarea generatorului (pe comandă) în condițiile legii.

Prin deșeuri din construcții și desființări de la populație se înțelege deșeuri provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a locuințelor/apartamentelor proprietate individuală.

Colectarea deșeurilor din construcții și desființări se va realiza “la cerere”, în urma apelurilor telefonice de la populație care va fi taxată proporțional cu cantitatea generată (tone sau mc.) la tariful aprobat pentru această fracție de deșeuri.

Cantitatea pentru primul an estimată a fi colectată este de 2500 tone/an. Cantitatea are un grad estimat de variație de până la 30%.

Colectarea “la cerere” se realizează în sacii puși la dispoziție de către Operator, la cererea generatorilor de deșeuri, plata făcându-se în baza unui contract de prestări servicii încheiat cu generatorul. Sacii vor fi puși la dispoziția generatorilor în baza acestui contract.

Sacii vor avea volumul de minim 60 l, vor fi realizați dintr-un material rezistent. Operatorul va asigura distribuirea de saci inscripționați diferit sau colorați în 3 culori diferite, pentru a asigura colectarea separată a deșeurilor din construcții și de-molări.

În cazul în care deșeurile din construcții și desființări sunt transportate în timpul programului de lucru de către generatori la punctul de lucru al operatorului, acceptarea acestora de către operator se va face prin raportare la tariful de referință aprobat.

Cele 3 fracții de deșeuri din construcții și demolări care vor fi colectate separat, în saci de culori diferite, sunt:

- fracție inertă ce va fi tratată în vederea obținerii de agregate minerale secundare (ex. beton, cărămidă, BCA, obiecte sanitare din ceramica, inclusiv faianța și gresie, sticlă etc.);
- fracția valorificabilă energetic (toate materialele combustibile – ex. parchet, tâmplărie din lemn și PVC, linoleum, izolatori electrici și fonici, piese din plastic, țevi de PVC/PE/PP, hârtie, carton, carton asfaltat, ambalaje de la materiale de construcții, polistiren, etc.);
- fracția cu potențial reciclabil (orice obiect care conține metal într-un procent mai mare de 10%, tâmplărie metalică, calorifere, robineti, cabluri electrice, piese și părți metalice etc.)

La solicitarea utilizatorilor, pentru deșeurile cu volum mai mare (ex. obiecte sanitare, amestecuri de deșeuri de construcții și demolări-moloz, etc), Operatorul va trebui să pună la dispoziție containere metalice.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Pentru a asigura informarea generatorilor asupra modului de colectare separată a deșeurilor din construcții și desființări, Operatorul va realiza o broșură cu explicații concise care va fi înmănată generatorului de deșeuri, odată cu sacii/containerul pentru colectare.

Operatorul trebuie să asigure mașinile necesare pentru colectarea și transportul întregii cantități de deșeuri din construcții și demolări, având în vedere cantitățile de deșeuri estimate.

Operatorul se va asigura că minim 50% (indicatorul minim poate fi modificat de legislația aplicabilă în materie în sensul creșterii acestora) din cantitatea de deșeuri din construcții și demolări colectată este tratată în vederea valorificării în instalații autorizate. Operatorul va asigura trasabilitatea pentru cantitatea prevăzută de indicatorul minim de performanță.

Eliminarea deșeurilor de construcții și demolări nepericuloase colectate (fracția nevalorificabilă) se face la depozite autorizate, Operatorul fiind responsabil cu transportul și asigurarea costului eliminării.

10.2.3.3 Colectarea separată și transportul separat al altor tipuri de deșeuri similare provenite de la evenimente publice

În plus față de activitățile de colectare la intervale regulate, prezentate anterior, vor exista activități de colectare care depind parțial de anotimpuri și parțial de unele aranjamente speciale. Acestea pot include colectarea deșeurilor de la festivaluri, concerte, târguri, campinguri și alte situații sau locații similare. Operatorul va fi obligat să colecteze deșeurile generate în astfel de situații și locații la cerere și în urma solicitării din partea Delegatarului și/sau a organizatorilor evenimentelor. Frecvența și regularitatea acestui serviciu nu pot fi estimate, dar se presupune că reprezintă o mică parte a întregului serviciu. Cantitatea estimată pentru primul an de operare este de 50 to/an, cu un grad de variație de 30% .

10.2.3.4 Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale abandonate

Operatorul are obligația de a colecta toate deșeurile abandonate pe domeniul public la solicitarea UAT-urilor după înștiințarea acestora despre existența unor depozitări necontrolate de deșeuri. În cazul în care producătorul de deșeuri este necunoscut, cheltuielile legate de colectarea acestor deșeuri sunt suportate de către UAT-ul de pe raza căruia au fost colectate.

De asemenea, Operatorul are obligația de a colecta toate anvelopele abandonate pe domeniul public, inclusiv cele de la punctele de colectare a deșeurilor municipale și de a le preda persoanelor juridice care desfășoară activitatea de colectare a anvelopelor uzate sau celor care preiau responsabilitatea gestionării anvelopelor uzate de la persoanele juridice care introduc pe piață anvelope noi și/sau anvelope uzate destinate reutilizării, autorizat pentru această activitate în condițiile legii.

Plata pentru aceste servicii suplimentare nu va fi inclusă în contract, realizându-se suplimentar prin facturarea solicitantului (organizatori, UAT-uri, etc.), folosindu-se prețurile unitare din

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

fundamentarea tarifului respectivei fracții. Cantitatea estimată pentru primul an de operare este de 500 to/an, cu un grad de variație de 30%.

10.2.3.5 Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții

Delegatul are obligația de a colecta toate deșeurile abandonate provenite de la lucrări de construcții pe domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale la solicitarea acestora după înștiințarea în prealabil de către operatorul delegat. În cazul în care generatorul/deținătorul deșeurilor nu poate fi identificat, cheltuielile legate de curățarea și refacerea mediului, precum și cele de transport, valorificare, recuperare/reciclare, eliminare vor fi suportate de autoritatea administrației publice locale, pe baza unei situații exacte transmise de Delegat privind locația, tipurile și cantitățile de deșeuri colectate. După identificarea generatorului/deținătorului de deșeuri, acesta este obligat să suporte atât cheltuielile efectuate de administrația publică locală cât și sancțiunile contravenționale.

Plata pentru aceste servicii suplimentare nu va fi inclusă în contract, realizându-se suplimentar, folosindu-se prețurile unitare din fundamentarea tarifului. Cantitatea estimată pentru primul an de operare este de 500 to/an, cu un grad de variație de 30%.

10.2.3.6 Colectarea separată și gestionarea deșeurilor periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special

Operatorul are obligația de a desfășura activitățile de colectare, transport a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special, în condițiile legii, în zona delegată. Acestea vor fi transportate la operatorul Depozitului Conform Bacău sau ST Onești în funcție de zona de colectare.

Prin deșeuri periculoase menajere se înțelege deșeurile cu caracter periculos generate de populație în urma activităților desfășurate în gospodăriile proprii (ex. ambalaje de la produse de igienizare, ambalaje de la vopsele, spray-uri, ambalaje de la produse utilizate în amenajări interioare, etc.).

Deșeurile menajere periculoase vor fi colectate în cadrul campaniilor, de 4 ori pe an de la generatorii casnici și noncasnici din mediul urban și de două ori pe an în mediul rural, în campanie cu deșeurile voluminoase și deșeurile textile.

Programul colectării va fi anunțat în media locală (publicații și online) la începutul fiecărei an. Ulterior, cu cel puțin o săptămână înainte de derularea fiecărei campanii de colectare, se va realiza o nouă informare a generatorilor prin anunțuri în media locală și prin distribuirea de fluturași informativi la fiecare generator în parte.

Fluturașii vor conține informații privind locurile (amplasamentele), datele de contact ale operatorului, data și intervalul orar în care va staționa mașina de colectare, ce deșeuri periculoase pot fi aduse și regulile de colectare separată a acestora.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Deșeurile menajere periculoase se vor colecta din poartă în poartă în cadrul campaniilor organizate pentru colectarea deșeurilor voluminoase, periculoase și deșeurilor textile, în baza unui program prestabilit împreună cu Delegatarul.

După primul an, în funcție de cantitatea de deșeuri periculoase colectate, frecvența de colectare poate fi modificată. Modificarea frecvenței de colectare a deșeurilor periculoase se face numai cu acordul Delegatarului.

Operatorul se va asigura că deșeurile menajere periculoase colectate și stocate sunt eliminate/tratate în instalații autorizate.

Operatorul trebuie să asigure mijloacele de transport necesare pentru colectarea și transportul întregii cantități de deșeuri periculoase din deșeurile menajere, având în vedere cantitățile de deșeuri și frecvența de colectare cerută.

10.2.3.7 Colectarea deșeurilor textile

Operatorul are obligația de a desfășura activitățile de colectare și transport a deșeurilor textile provenite de la populație, instituții publice și operatori economici din zona delegată.

În categoria deșeurilor textile intră obiectele de îmbrăcăminte, textile pentru casă (așternuturi, fețe de masă, șervete de pânză și prosoape, încălțăminte).

Colectarea deșeurilor textile se face din poarta în poartă, din saci personalizați puși la dispoziție de operator, în zona de locuințe individuale din zona urbană și zona rurală. În zona urbană, colectarea deșeurilor textile de la condominii se va face în recipienți personalizați puși la dispoziție de operator. Aceștia vor fi dotați minim cu senzori de volum care vor raporta date în aplicația informatică Managementul Deșeurilor.

Frecvența de colectare a deșeurilor textile în zona de locuințe individuale urban și rural este similar deșeurilor voluminoase. În zona urbană, condominii, frecvența de colectare va fi în funcție de gradul de umplere al recipientelor.

Operatorul trebuie să asigure vehiculele necesare colectării întregii cantități de deșeuri textile generate.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

10.3 Investiții în Sarcina Operatorului Delegat

10.3.1 Investiții în sarcina viitorului operator

Tabel 10-1: Investiții în sarcina viitorului operator

Activitate de salubritate	Echipament	Observații
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale din deșeurile menajere și deșeurilor similare, dotate cu sisteme de citire, înregistrare și transmitere a datelor privind colectarea pubelelor cu taguri RFID, echipate cu sistem de supraveghere video și sistem GPS	Un număr suficient de mașini care să acopere necesitățile de colectare având în vedere cantitățile estimate și frecvența de colectare cerută. Mașinile trebuie să aibă sisteme de prindere potrivite pentru recipientii de colectare în operare, după caz și capabile să colecteze deșeurile din poartă în poartă pentru toate locuințele individuale din aria de operare în funcție de specificul căi rutiere pentru zonele greu accesibile. Cel puțin o autospecială dotată cu sistem de spălare. Operatorul poate opta pentru închirierea unei astfel de autospeciale pentru perioada strict necesară derulării activității
Colectarea și transportul deșeurilor reciclabile	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile din deșeurile menajere și deșeurilor similare reciclabile echipate cu sistem de supraveghere video și sistem GPS	Un număr de mașini care să acopere necesitățile de colectare având în vedere cantitățile estimate, frecvența de colectare cerută și condiționalitățile de acces prin zonele greu accesibile. Mașinile trebuie să aibă sisteme de prindere potrivite pentru recipientii de colectare în operare, după caz. -minim 1 mașină cu sistem de cântărire pe șasiu
Colectarea și transportul deșeurilor biodegradabile	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor biodegradabile dotate cu sisteme de citire, înregistrare și transmitere a datelor privind colectarea pubelelor cu taguri RFID, echipate cu sistem de supraveghere video și sistem GPS	Un număr de mașini care să acopere necesitățile de colectare având în vedere cantitățile estimate, frecvența de colectare cerută și condiționalitățile de acces prin zonele greu accesibile. Mașinile trebuie să aibă sisteme de prindere potrivite pentru recipientii de colectare în operare, după caz. Cel puțin o autospecială dotată cu sistem de spălare. Operatorul poate opta pentru închirierea unei astfel de autospeciale pentru perioada strict necesară derulării activității

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Activitate de salubritate	Echipament	Observații
Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor voluminoase	Mașină adecvată pentru transportul deșeurilor voluminoase echipate cu sistem de supraveghere video și sistem GPS.. Operatorul poate utiliza o altă autospecială dedicată celorlalte fluxuri de deșeuri cu indicarea procentului de alocare a amortizării între tarifele unde este folosită. Dotarea punctului de lucru: ✓ container compatibil cu mașina de colectare a deșeurilor voluminoase	Un număr de mașini care să acopere necesitățile de colectare având în vedere cantitățile estimate, frecvența de colectare cerută și condiționalitățile de acces prin zonele greu accesibile -minim 1 bucată container
	Echipamente pentru lucrul cu greutate	În funcție de necesități
Colectarea separată, transportul, tratarea și asigurarea eliminării deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora	Mașină adecvată pentru transportul deșeurilor din construcții și desființări. Operatorul va putea utiliza o altă autospecială dedicată celorlalte fluxuri de deșeuri cu indicarea procentului de alocare a amortizării și a celorlalte cheltuieli aferente între tarifele unde este folosită. Dotarea punctului de lucru: ✓ container compatibil cu mașina de colectare a deșeurilor din construcții și desființări. ✓ saci rezistenți de 3 culori diferite sau inscripții diferite	Un număr de mașini care să acopere necesitățile de colectare având în vedere cantitățile estimate și condiționalitățile de acces prin zonele greu accesibile -minim 2 bucati container
Colectarea separată și transportul separat al altor tipuri de deșeuri similare provenite de la evenimente publice	Operatorul va putea utiliza o altă autospecială dedicată celorlalte fluxuri de deșeuri cu indicarea procentului de alocare a amortizării și împărțirea cheltuielilor aferente între tarifele unde este folosită.	Un număr suficient de mașini care să acopere necesitățile de colectare având în vedere cantitățile estimate și condiționalitățile de acces prin zonele greu accesibile

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Activitate de salubritate	Echipament	Observații
Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale abandonate	Operatorul va putea utiliza o altă autospecială dedicată celorlalte fluxuri de deșeuri cu indicarea procentului de alocare a amortizării și împărțirea cheltuielilor aferente între tarifele unde este folosită.	Un număr suficient de mașini care să acopere necesitățile de colectare având în vedere cantitățile estimate și condiționalitățile de acces prin zonele greu accesibile
Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții	Operatorul va putea utiliza autospeciala dedicată fluxului de deșeuri din construcții și desființări cu indicarea procentului de alocare a amortizării împărțirea cheltuielilor aferente între tarifele unde este folosită. De asemenea operatorul va putea utiliza containerele compatibile dedicat fluxului de deșeuri din construcții și desființări cu indicarea procentului de alocare a amortizării și împărțirea cheltuielilor aferente între tarifele unde sunt folosite.	Un număr suficient de mașini care să acopere necesitățile de colectare având în vedere cantitățile estimate și condiționalitățile de acces prin zonele greu accesibile
Colectarea separată și gestionarea deșeurilor periculoase din deșeurilor menajere cu excepția celor cu regim special	Mașină adecvată pentru colectarea și transportul deșeurilor periculoase. Operatorul va putea utiliza o altă autospecială dedicată celorlalte fluxuri. Operatorul poate opta pentru închirierea unei autospeciale pentru perioada desfășurării activității, ținând cont ca activitatea se va desfășura anual. Dotarea punctului de lucru: container compatibil cu mașina de colectare a deșeurilor periculoase	Autorizată pentru transportul mărfurilor/deșeurilor periculoase, inscripționată corespunzător. ✓ min. 1 buc container.
Colectarea deșeurilor textile	Mașină adecvată pentru transportul deșeurilor textile. Operatorul poate utiliza o altă autospecială dedicată celorlalte fluxuri de deșeuri cu indicarea procentului de alocare a amortizării și împărțirea cheltuielilor aferente între tarifele unde	Un număr suficient de mașini care să acopere necesitățile de colectare având în vedere cantitățile estimate, frecvența de colectare cerută și condiționalitățile de acces prin zonele greu accesibile

CAMPION REGIO CONSULTANȚĂ S.R.L.

Pitești, str. Tudor Arghezi nr.2, Bl. MS2, Sc.C, Ap.27, Județ Argeș
Nr. Reg.: J3/875/09.09.2010, CUI: 27370811
e-mail: regio.consultanta@gmail.com

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Activitate de salubritate	Echipament	Observații
	este folosită.	
Amenajare bază de lucru	Recipiente pentru stocarea temporară	în funcție de necesități
	Echipamente pentru manevrarea/transportul deșeurilor pe amplasament: ✓ încărcător frontal/ motostivuit ✓ containere pentru stocare temporară deșuri textile	-min. 1 buc încărcător frontal/ motostivuit -min. 2 buc. containere pentru stocare temporară deșuri textile

Echipamentele (dotările) prezentate în tabel sunt puse la dispoziție de către Delegat în perioada de mobilizare și constituie bunuri de retur.

Ofertanții vor prezenta în propunerea tehnică documente (Fise tehnice ale bunurilor furnizate, cataloage, manuale de utilizare, certificat de garanție certificat/declarație de conformitate) din care să reiasă cel puțin caracteristicile solicitate mai sus. În situația în care echipamentele pentru care ofertanții prezintă antecontracte de vânzare-cumpărare în propunerea tehnică acestea vor fi însoțite de certificatul de garanție și certificatul/declarație de conformitate care atestă conformarea cu cerințele solicitate prin caietul de sarcini. De asemenea în oferta tehnică se va prezenta planul de amortizare, pe baza căruia au inclus amortizarea contabilă în structura și justificarea tarifului oferat.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Tabel 10-2: Investiții în sarcina viitorului operator

Categorie de deșuri	Echipament	Tip echipament
Deșuri reciclabile	recipiente de colectare	- 123.961 buc pubele de 120L pentru P/M - 123.961 buc pubele de 240L pentru H/C -364 buc containere 1,1 mc sticlă dotate cu taguri RFID -53 buc containere 1,1 mc H/C dotate cu taguri RFID - 53 buc containere 1,1 mc P/M dotate cu taguri RFID
Deșuri reziduale	recipiente pentru deșuri reziduale	- 123.961 pubele de 120l pentru colectarea deșeurilor reziduale dotate cu taguri RFID - 403 buc containere cu pedală de 1,1 mc pentru colectare deșeurilor reziduale dotate cu taguri RFID. Sistemul de colectare a deșeurilor reziduale pentru condominiile din mediul rural trebuie gândit pentru a putea aplica Plătește pentru cât arunci la frecvența de colectare și pentru utilizatorii care locuiesc în aceste condominii. - 8 module (similar ecoinsulelor Tip 1) pentru colectarea deșeurilor reziduale

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Categorie de deșeuri	Echipament	Tip echipament
Deșeuri biodegradabile colectate separat	Recipiente pentru colectarea deșeurilor biodegradabile provenite din gospodării individuale și/sau blocuri din mediul urban	• 17.578 buc pubele de 120l pentru colectarea deșeurilor biodegradabile dotate cu taguri RFID • 2 module (similar ecoinsulelor Tip 1) pentru colectarea deșeurilor biodegradabile
Deșeuri textile	Saci personalizați și containere colectare separată deșeuri textile	- 17.578 buc/trimestru saci personalizați de 240l pentru colectarea deșeurilor textile în zona de case mediul urban; - 53 buc containere colectare deșeuri textile cu capacitate de 1,6-1,8 mc pentru zona de condominii din mediul urban și rural dotați cu senzori de volum; - 106.383 buc/semestru saci personalizați de 240l pentru colectarea deșeurilor textile în mediul rural.
Soluții digitale de management al deșeurilor pentru aplicarea instrumentului Plătește pentru cât arunci		
✓ Achiziție a 84 ecoinsule Tip 1 fiecare cu 5 module pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile h/c, p/m, sticlă, deșeuri reziduale și deșeuri biodegradabile, dotate cu containere de 1,1 mc, digitalizate care vor permite implementarea instrumentului Plătește pentru cât arunci		

10.4. Dotări puse la dispoziția viitorului operator de către autoritatea contractantă

Conform datelor puse la dispoziție de către u.a.t.-uri, bunurile care vor fi concesionate viitorului operator și care fac parte din categoria bunurilor de retur sunt:

- ✓ 101 ecoinsule Tip 1
- ✓ 34 ecoinsule Tip 2
- ✓ Centru de aport voluntar (CAV) condițiile de operare vor fi stipulate în caietul de sarcini.

10.5 Frecvențele De Colectare

Tabel 10-3. Frecvențe de colectare

Mediu de rezidență	Tip rezidență	Tip deșeu	Tip colectare 1 - punct de colectare 2 - din poarta în poartă	Frecvența de colectare
<u>URBAN</u>	CASE	Hârtie și carton	2	1 data pe luna
		Plastic/metal/ compozite	2	1 data pe luna
		Sticlă	1	1 data la 3 luni
		Biodeșeuri	2	1 data pe saptamana
		Deșeuri reziduale	2	1 data la două săptămâni
		Textile	1	De 4 ori pe an (trimestrial)
	BLOCURI	Hârtie și carton	1	1 data la 2 saptamani
		Plastic/metal/ compozite	1	1 data la 2 săptămâni
		Sticlă	1	1 data pe luna
		Biodeșeuri	1	-1 data pe zi in perioada aprilie-septembrie -1 la 3 zile in perioada septembrie-martie
		Deșeuri reziduale	1	-1 data pe zi in perioada aprilie-septembrie -1 la 3 zile in perioada septembrie-martie
		Textile	1	În funcție de gradul de umplere
<u>RURAL</u>	CASE	Hârtie și carton	2	1 data pe lună
		Plastic/metal/ compozite	2	1 data pe lună
		Sticlă	1	1 data la 3 luni
		Deșeuri reziduale	2	1 data pe saptamana
		Textile	1/2	1 data la 6 luni

Notă: Frecvențele de colectare prevăzute în tabelul 10-3 sunt flexibile în sensul că pot fi modificate la solicitarea expresă a unui UAT din mediul rural în sensul diminuării frecvenței de colectare a deșeurilor reziduale și creșterea frecvenței de colectare a deșeurilor reciclabile/o altă fracție colectată separat și invers.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

10.6 Fluxul deșeurilor

Deșeurile colectate din aria delegării vor fi transportate de către viitorul operator de colectare și transport după cum urmează:

a) Deșeurile reziduale:

- **la depozitul județean Bacău** deșeurile reziduale colectate separat din: Orașul Buhuși și comunele: Blagești, Colonești, Damienesti, Izv Berheciului, Lipova, Negri, Odobești, Plopana, Roșiori, Secuieni, Parincea, Ungureni, Filipeni, Sascut, Valea Seacă, Orbeni, Parava;

- **la Stația de transfer Găiceana** deșeurile reziduale colectate separat din comunele: Vultureni, Corbasca, Dealul Morii, Găiceana, Glăvănești, Huruiești, Motoșeni, Pâncești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătărești, Oncești;

- **la Stația de Transfer Onești** deșeurile reziduale colectate separat din Municipiul Onești, orașul Dărmanești și comunele: Bârsănești, Bogdănești, Buciumi, Caiuți, Cașin, Coțofănești, Dofteana, Gura Văii, Mănăstirea Cașin, Oituz, Pârgărești, Ștefan cel Mare, Târgu Trotuș, Urechești;

- **la Stația de Transfer Berești-Tazlău** deșeurile reziduale colectate separat din Municipiul Moinești și comunele: Agas, Ardeoani, Asău, Balcani, Berești Tazlău, Berzunți, Brusturoasa, Ghimeș Făget, Livezi, Măgirești, Palanca, Pirjol, Poduri, Sănduleni, Scorțeni, Solonț, Strugari, Zemeș.

b) Deșeurile reciclabile:

- **la Stația de sortare Bacău** deșeurile reciclabile colectate separat din:

- Orașul Buhuși și comunele: Blagești, Colonești, Damienesti, Izv Berheciului, Lipova, Negri, Odobesti, Plopana, Rosiori, Secuieni, Parincea, Ungureni, Filipeni, Sascut, Valea Seacă, Orbeni, Parava;

- comunele: Vultureni, Corbasca, Dealul Mori, Găiceana, Glăvănești, Hurulești, Motoșeni, Pâncești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătărești, Oncești;

- **la Stația de sortare Onești** deșeurile reciclabile colectate separat din:

- Municipiul Onești, orașul Dărmanești și comunele: Barsanesti, Bogdanesti, Buciumi, Caiuți, Casin, Cotofanesti, Dofteana, Gura Văii, Manastirea Casin, Oituz, Pargaresti, Stefan cel Mare, Targu Trotus, Urechesti;

- **la Stația de Transfer Berești-Tazlău** deșeurile reciclabile colectate separat din:

- Municipiul Moinești și comunele: Agas, Ardeoani, Asau, Balcani, Beresti Tazlau, Berzunti, Brusturoasa, Ghimes Faget, Livezi, Magiresti, Palanca, Pirjol, Poduri, Sanduleni, Scorteni, Solont, Strugari, Zemes.

c) Deșeurile biodegradabile:

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- la Stația de compostare Bacău deșeurile biodegradabile colectate separat din:

- Orașul Buhuși și în funcție de implementarea de către DELEGATAR a proiectului "Extindere SMID" și din comunele: Blagești, Colonești, Damienesti, Izvorul Berheciului, Lipova, Negri, Odobesti, Plopana, Rosiori, Secuieni, Parincea, Ungureni, Filipeni, Sascut, Valea Seacă, Orbeni, Parava;

- în funcție de implementarea de către DELEGATAR a proiectului "Extindere SMID" și din comunele: Vultureni, Corbasca, Dealul Mori, Găiceana, Glăvănești, Hurulești, Motoșeni, Pâncești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătărești, Oncești;

- la Stația de compostare Onești deșeurile biodegradabile colectate separat din:

- Municipiul Onești, orașul Dărmanești și, în funcție de implementarea de către DELEGATAR a proiectului "Extindere SMID" și din comunele: Barsanesti, Bogdanesti, Buciumi, Caiuți, Casin, Cotofanesti, Dofteana, Gura Vaii, Manastirea Casin, Oituz, Pargaresti, Stefan cel Mare, Targu Trotus, Urechesti;

- Municipiul Moinești și în funcție de implementarea de către DELEGATAR a proiectului "Extindere SMID" și din comunele: Agas, Ardeoani, Asau, Balcani, Beresti Tazlau, Berzunti, Brusturoasa, Ghimes Faget, Livezi, Magiresti, Palanca, Pirjol, Poduri, Sanduleni, Scorteni, Solont, Strugari, Zemes.

Notă: Modalitatea de colectare a deșeurilor biodegradabile prevăzută în prezenta documentație de atribuire poate suferi modificări în funcție de condiționalitățile proiectului de extindere SMID ceea ce va duce automat la modificarea contractului de delegare și a caietului de sarcini, aceasta fiind o clauza de modificare expresă. Conform prevederilor Ordinului 640/2022, operatorul delegat are posibilitatea de a-și recupera costurile suportate de aceste eventuale modificări prin tariful de operare.

d) Deșeurile voluminoase și deșeurile periculoase din deșeurile menajere

- la centrul de colectare situat pe amplasamentul depozitului județean Bacău deșeurile colectate din:

- Orașul Buhuși și comunele: Blagești, Colonești, Damienesti, Izvorul Berheciului, Lipova, Negri, Odobesti, Plopana, Rosiori, Secuieni, Parincea, Ungureni, Filipeni, Sascut, Valea Seacă, Orbeni, Parava;

- comunele: Vultureni, Corbasca, Dealul Mori, Găiceana, Glăvănești, Hurulești, Motoșeni, Pâncești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătărești, Oncești;

- la centrul de colectare situat pe amplasamentul stație de sortare/compostare și transfer Onești deșeurile colectate din:

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- Municipiul Onești, orașul Dărmănești și comunele: Barsanesti, Bogdanesti, Buciumi, Caiuți, Casin, Cotofanesti, Doftana, Gura Văii, Manastirea Casin, Oituz, Pargaresti, Stefan cel Mare, Targu Trotus, Urechești;

- Municipiul Moinești și comunele: Agas, Ardeoani, Asau, Balcani, Beresti Tazlău, Berzunti, Brusturoasa, Ghimes Faget, Livezi, Magiresti, Palanca, Pirjol, Poduri, Sanduleni, Scorteni, Solont, Strugari, Zemes.

e) deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora și deșeurile textile

- la baza de lucru a operatorului unde va amenaja spații speciale pentru stocarea temporară a acestora. Eliminarea deșeurilor nevalorificabile se va realiza la depozitul conform Bacău.

10.7. Indicatori de performanță cu penalități

- a) **Colectarea separată a deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. a) din OUG nr. 92/2021 (hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale colectate separat)**

Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, colectate separat, ca procentaj din cantitatea totală generată* de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale – indicator 70%.

*Cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se calculează pe baza determinărilor de compoziție realizate de către operatorul de salubritate. Modalitatea de realizare a determinărilor de compoziție va fi menționată expres în caietul de sarcini. În lipsa determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale, cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se consideră a fi 33%. Pentru primul an de operare se va lua în calcul ponderea deșeurilor reciclabile rezultată din determinarea compoziției deșeurilor în aria de delegare efectuată în anul 2024, respectiv un procent de 24,53%.

Pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță, operatorul de colectare și transport va suporta ca și penalitate contravaloarea tarifului operatorului depozitului, inclusiv contribuția pentru economia circulară, pentru cantitățile încredințate operatorului depozitului în vederea eliminării finale prin depozitare, care depășesc cantitățile rezultate prin aplicarea indicatorilor de performanță.

- b) **Colectarea separată a biodeșeurilor**

Cantitatea de biodeșeuri colectate separat ca procentaj din cantitatea totală de deșeuri biodegradabile generată* în aria de operare (respectiv în mediul urban) – indicator 50% în 2026 (anul 1), 60% în 2027 (anul 2), 70% în 2028 (anul 3) și 80% începând cu 2029 (anul 4).

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

* Cantitatea totală generată de deșeuri biodegradabile generată în aria de operare (respectiv în mediul urban) se calculează pe baza determinărilor de compoziție realizate de către operatorul de salubritate. În lipsa determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale, cantitatea de deșeuri de biodegradabile generată în aria de operare (respectiv în mediul urban) din deșeurile municipale din mediul urban se consideră a fi 49,48% conform determinării de compoziție realizată la nivelul anului 2024.

Pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță, operatorul de colectare și transport va suporta ca și penalitate contravaloarea tarifului operatorului depozitului, inclusiv contribuția pentru economia circulară, pentru cantitățile încredințate operatorului depozitului în vederea eliminării finale prin depozitare, care depășesc cantitățile rezultate prin aplicarea indicatorilor de performanță.

- c) Indicatorii de performanță privind calitatea prestării activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat

Tabel 10-7 Indicatorii de performanță privind calitatea prestării activității

Denumire indicator de performanță (IP)	Descrierea indicatorului	Valoarea indicatorului	Penalitate
IP privind eficiența înlocuirii recipientelor de colectare deteriorate din vina operatorului	Înlocuirea recipientelor deteriorate din vina operatorului se va realiza în maxim 5 zile lucrătoare de la solicitarea scrisă a utilizatorului depășirea termenului atrage aplicarea de drept a penalității. Penalitatea se facturează de către ADI direct operatorului.	100%	500 lei/recipient nefurnizat la termen
IP privind eficiența realizării campaniilor de colectare a deșeurilor voluminoase/textile	Numărul de campanii de colectare a deșeurilor voluminoase realizate de operator în fiecare unitate administrativ-teritorială din aria delegării raportat la numărul total de campanii de colectare solicitate prin caietul de sarcini.	100%	5.000 lei/campanie neefectuată

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

	Neconcordanța între modalitatea de realizare a acestor campanii descrisă în oferta tehnică depusă de operator și modalitatea efectivă de realizare a acestora. Penalitatea se facturează de către ADI direct operatorului.		
IP privind eficiența realizării campaniilor de colectare a deșeurilor periculoase menajere	Numărul de campanii de colectare a deșeurilor periculoase menajere realizate de operator în fiecare unitate administrativ-teritorială din aria delegării raportat la numărul total de campanii de colectare solicitate prin caietul de sarcini.	100%	5.000 lei/campanie neefectuată
IP privind eficiența colectării fracțiilor de deșeuri la frecvența stabilită	Numărul de abateri de la frecvența de colectare stabilită pentru fiecare fracție de deșeuri prin caietul de sarcini.	0	2.500 lei/abatere
IP privind eficiența transportului separat al fracțiilor de deșeuri colectate separat	Numărul de abateri de la transportul separat al fracțiilor de deșeuri care au fost în prealabil separate corect de utilizatori și sunt colectate în amestec de operator.	0	2.500 lei/abatere
IP privind eficiența soluționării petițiilor	Numărul de petiții soluționate de operator în termen de 30 de zile de la înregistrare raportat la numărul total de petiții primite.	100%	500 lei/petiție nesoluționată la termen

Sursa: conform Anexei nr.1 a Ordinului ANRSC nr.97/2025

CAPITOLUL XI: Mecanism de plată propus

În conformitate cu Actul Adițional nr.3 la Documentul de poziție privind modul de implementare al proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în Județul Bacău" aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor ADIS Bacău nr.4/22.02.2019 și a Actului Adițional nr.4 la Documentul de poziție privind modul de implementare al proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor solide în Județul Bacău" aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor ADIS Bacău nr.2/26.01.2022, modalitatea actuală de finanțare a serviciilor de salubritate la nivelul județului Bacău și care se va menține și în perioada de prognoză 2026-2034 este următoarea:

- autoritățile administrației publice locale ale uat-urilor membre ADIS stabilesc în aria administrativă a fiecăruia, taxa specială de salubritate, atât pentru utilizatorii casnici cât și pentru utilizatorii non-casnici, în așa fel încât să poată acoperi suma de plată aferentă cantității de deșuri generate la nivelul fiecărui uat în parte, pentru serviciile de salubritate de colectare și transport, respectiv operare instalații (depozitare, tratare, transfer, sortare, compostare, după caz), având la bază, cu caracter minimal obligatoriu, prevederile noului Plan anual de evoluție a taxelor pentru perioada de prognoză inserat la cap.12.2. Autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive cu privire la elaborarea și aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei de salubritate pentru utilizatorii serviciului de salubritate. Autoritățile Administrației Publice Locale vor stabili prin HCL asupra cuantumului subvenției de la bugetul local pentru acoperirea sumelor de plată, în modalitatea de acordare pe care o vor considera necesară, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;
- taxele speciale de salubritate stabilite prin Hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale a uat-urilor în sarcina utilizatorilor casnici și non-casnici vor include toate elementele de cost ale Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor, de la colectare, transport, transfer, compostare, sortare, tratare și eliminare la depozitul conform, inclusiv contribuția pentru economia circulară și orice alte obligații legale aplicabile;
- nivelul taxelor se va stabili cu respectarea prevederilor legale aplicabile;
- ADIS Bacău va transmite lunar fiecărui uat, una sau două facturi, după caz, în funcție de calitatea de membru implicat (parte) în cadrul Contractelor de delegare încheiate de către Asociație, în numele și pe seama membrilor cu operatorii serviciului de salubritate, desemnați în urma procedurilor de achiziție publică ;
- Din taxa de salubritate colectată de la utilizatori casnici și non-casnici, din subvențiile acordate de autoritățile administrației publice locale și din orice alte sume legal constituite, după caz, toate uat-urile membre vor transfera către ADIS Bacău, conform Facturilor emise de către Asociație, (în mod distinct pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate, respectiv pentru colectare și transport deșuri municipale și în mod similar pentru activitățile de operare instalații deșuri, respectiv depozitare, tratare, transfer, sortare, compostare, după caz, suma de plată corespunzătoare cantității

de deșeuri a fiecărui uat în parte, în scopul exclusiv de plată de către ADIS Bacău a facturilor emise de către operatori pe baza tarifelor aprobate de către autoritățile administrație publice locale ale uat-urilor membre, conform prevederilor Contractelor de delegare încheiate de Asociație în numele și pe seama uat-urilor membre, cu operatorii.

CAPITOLUL XII: Fezabilitatea economică a delegării

Fezabilitatea economică a delegării implică estimarea costurilor și veniturilor pe durata delegării, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor contractului, a celei mai adecvate structuri a delegării.

Operatorul de colectare și transport a deșeurilor va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. Totodată vor trebui asigurate finanțarea unor investiții suplimentare în echipamente și crearea fondului privind cota de dezvoltare conform prevederilor legale aplicabile (ordin ANRSC 640).

Se impune aplicarea Ordonanței Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (Fond IID) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și care aprobă Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului IID, cu modificările și completările ulterioare.

Structura și nivelul tarifelor de colectare și transport a deșeurilor practicate de operatori vor fi stabilite prin metode competitive (licitație deschisă), vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi calculate în conformitate cu prevederile legale (Ordinul nr. 640/2022 al ANRSC).

În urma procedurii de delegare, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune premise pentru îndeplinirea acestor obiective, precum și o transparență ridicată a delegării componentelor serviciului de salubritate.

12.1. Costurile previzionate

Având în vedere costurile pentru fiecare componentă care face obiectul delegării în aria operare, costuri a căror estimarea s-a făcut având ca an de referință anul 2024, acestea au fost actualizate pentru anul de referință 2026. Cantitățile au fost recalculat în conformitate cu ultimele prognoze privind evoluția populației și a indicelui de generare a deșeurilor.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Plecând de la aceste estimări, s-au determinat costurile pentru colectarea și transportul deșeurilor municipale din aria de operare, separat, pe fiecare categorie de deșeuri colectate separat (reziduale, reciclabile, biodegradabile), având în vedere următoarele categorii de costuri:

a) Costuri generale cuprinzând:

- costuri de operare - reprezentând costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii și lubrifianți, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor, cheltuieli cu asigurări, cheltuieli cu materii prime și materiale consumabile, etc.;
- costuri cu redevența care va constitui sursa de alimentare pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor puse la dispoziția operatorului de către autoritatea contractantă;
- costuri cu investițiile solicitate viitorului operator;
- costuri cu determinarea compoziției deșeurilor municipale;
- costuri cu derularea campaniilor de informare și conștientizare;

b) O cotă de profit de 5% și o cotă de dezvoltare de 5%

Pe baza cantităților de deșeuri estimate a fi colectate de la populație și de la utilizatorii non-casnici din aria de operare, au fost estimate costurile cu combustibilul și cu personalul (munca vie), costurile cu întreținerea curentă a vehiculelor și a recipientelor de colectare și alte costuri materiale variabile (pe baza datelor istorice și a bazei de date a consultantului). S-au determinat costurile variabile și s-au adăugat costurile fixe și un profit de 5%. Costurile au fost estimate pentru anul 2024 și au fost utilizate următoarele ipoteze: creșterea costului carburanților, în termeni reali, cu 5% pe an și creșterea salariilor, în termeni reali, cu 5% pe an. Au fost adăugate investițiile operatorului sub formă de anuitate (valoare anuală - valoarea investițiilor împărțită la durata contractului de delegare/durata de amortizare).

Rezultatele acestor calcule sunt prezentate în tabelele următoare:

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Tabel 12-1.1: Costurile estimate pentru deșeurile reziduale

DEȘEURI REZIDUALE		2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Specificație	UM	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori
Cheltuieli materiale	lei/an	4.702.894	4.938.038	5.184.940	5.444.187	5.716.397	6.002.217	6.302.327	6.617.444	6.948.316
Amortizare	lei/an	3.551.982	3.729.582	3.916.061	4.111.864	4.317.457	4.533.330	4.759.996	4.997.996	5.247.896
Cheltuieli de natură salarială	lei/an	10.096.738	10.601.575	11.131.654	11.688.236	12.272.648	12.886.280	13.530.594	14.207.124	14.917.480
taxe licențe	lei/an	7.722	8.108	8.514	8.939	9.386	9.855	10.348	10.866	11.409
alte cheltuieli	lei/an	2.782.529	2.921.656	3.067.739	3.221.126	3.382.182	3.551.291	3.728.856	3.915.298	4.111.063
Cheltuieli totale	lei/an	21.182.166	22.241.274	23.353.337	24.521.004	25.747.055	27.034.407	28.386.128	29.805.434	31.295.706
Profit (CT x r%)	lei/an	1.059.108	1.112.064	1.167.667	1.226.050	1.287.353	1.351.720	1.419.306	1.490.272	1.564.785
Cota de dezvoltare(CTx5%)	Lei/an	1.059.108	1.112.064	1.167.667	1.226.050	1.287.353	1.351.720	1.419.306	1.490.272	1.564.785
Valoarea totală a prestației	lei/an	23.300.382	24.465.401	25.688.671	26.973.105	28.321.760	29.737.848	31.224.740	32.785.977	34.425.276
Cantitatea programată	tone/an	40.099	37.736	36.453	35.180	34.351	34.209	34.067	33.925	33.783
Tarif	lei/tonă	581	648	705	767	824	869	917	966	1.019

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Tabel 12-1.2: Costurile estimate pentru deșeurile reciclabile

DEȘEURI RECICLABILE		2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Specificație	UM	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori
Cheltuieli materiale	lei/an	2.078.984	2.182.933	2.292.079	2.406.683	2.527.017	2.653.368	2.786.037	2.925.339	3.071.605
Amortizare	lei/an	4.313.786	4.529.475	4.755.949	4.993.746	5.243.434	5.505.605	5.780.886	6.069.930	6.373.426
Cheltuieli de natură salarială	lei/an	3.142.401	3.299.521	3.464.497	3.637.722	3.819.608	4.010.588	4.211.118	4.421.673	4.642.757
taxe licente	lei/an	3.146	3.303	3.468	3.642	3.824	4.015	4.216	4.427	4.648
alte cheltuieli	lei/an	1.841.046	1.933.098	2.029.753	2.131.241	2.237.803	2.349.693	2.467.177	2.590.536	2.720.063
Cheltuieli totale	lei/an	11.347.512	11.914.888	12.510.632	13.136.164	13.792.972	14.482.620	15.206.751	15.967.089	16.765.443
Profit (CT x r%)	lei/an	567.376	595.744	625.532	656.808	689.649	724.131	760.338	798.354	838.272
Valoarea totală a prestației	lei/an	11.914.888	12.510.632	13.136.164	13.792.972	14.482.620	15.206.751	15.967.089	16.765.443	17.603.715
Cantitatea programată	tone/an	9.531	9.239	9.202	9.165	8.949	8.949	8.875	8.838	8.801
Tarif	lei/tonă	1.250	1.354	1.428	1.505	1.618	1.699	1.799	1.897	2.000

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Tabel 12-1.3: Costurile estimate pentru deșeurile biodegradabile

DEȘEURI BIODEGRADABILE		2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Specificație	UM	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori	Valori
Cheltuieli materiale	lei/an	1.216.830	1.277.671	1.341.555	1.408.633	1.479.064	1.553.018	1.630.668	1.712.202	1.797.812
Amortizari	lei/an	742.334	779.450	818.423	859.344	902.311	947.427	994.798	1.044.538	1.096.765
Cheltuieli de natură salarială	lei/an	1.156.728	1.214.564	1.275.293	1.339.057	1.406.010	1.476.311	1.550.126	1.627.632	1.709.014
taxe licențe	lei/an	1.860	1.953	2.051	2.153	2.261	2.374	2.493	2.617	2.748
alte cheltuieli	lei/an	87.367	91.735	96.322	101.138	106.195	111.505	117.080	122.934	129.081
Cheltuieli totale	lei/an	3.205.119	3.365.375	3.533.643	3.710.325	3.895.842	4.090.634	4.295.166	4.509.924	4.735.420
Profit (CT x r%)	lei/an	160.256	168.269	176.682	185.516	194.792	204.532	214.758	225.496	236.771
Valoarea totală a prestației	lei/an	3.365.375	3.533.643	3.710.325	3.895.842	4.090.634	4.295.166	4.509.924	4.735.420	4.972.191
Cantitatea programată	tone/an	5.858	6.815	7.919	9.014	8.801	8.765	8.729	8.692	8.656
Tarif	lei/tonă	574	519	469	432	465	490	517	545	574

Tabel 12-1.4: Costurile estimate totale

		2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
TOTAL cost anual Colectare și transport	lei/an	38.580.644	40.509.676	42.535.160	44.661.918	42.804.380	49.239.765	51.701.753	54.286.841	57.001.183
Total cost estimat 9 ani (06.2026 – 06.2034)		316.529.224 lei								

12.2. Veniturile previzionate

Veniturile previzionate pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate sunt generate, în principal, din următoarele surse:

- ✓ Taxa de salubritate achitată de utilizatorii casnici și non-casnici;
- ✓ Veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile ambalaje și non-ambalaje;

Venituri previzionate din taxa de salubritate

La nivelul județului Bacău finanțarea serviciului de salubritate este asigurată prin taxă de salubritate instituită atât în sarcina utilizatorilor casnici cât și a celor non-casnici.

Pentru analiza gradului de suportabilitate al populației și actualizarea Planului de evoluție a taxelor s-a utilizat Macheta pentru beneficiarii casnici aferentă Circularei privind aspectele financiare aferente proiectelor ”Sisteme de management integral al Deșeurilor (SMID) la nivel Județean” elaborată de Ministerul Fondurilor Europene.

Realizarea Planului Tarifar (prin determinarea taxei maxime suportabile) s-a realizat la nivelul lunii iunie, dat fiind că datele statistice privitoare la populație, PIB, salarizare, veniturile gospodăriilor sunt publicate de INSSE sau de alte instituții cu un oarecare decalaj de timp. Scopul este de a calcula taxele maxime actualizate în funcție de datele statistice recente, aplicând pragul de suportabilitate de 1.8% din venitul net/persoană, diferit, pe medii de rezidență.

Astfel, actualizarea Planului de evoluție al taxelor s-a realizat considerând următoarele etape:

1. Colectarea datelor statistice privitoare la populație, numărul mediu de persoane pe gospodărie la nivel județean (s-au considerat comunicate de uat-uri);
2. Actualizarea datelor cu privire la evoluția PIB-ului la nivel național;
3. Actualizarea datelor referitoare la veniturile nete ale gospodăriei la nivelul anului 2025;
4. Determinarea veniturilor nete reale ale gospodăriei referitoare la decila 1 la nivelul județului Bacău pentru anul 2025, pe medii de rezidență;
5. Determinarea pragului maxim de suportabilitate pe medii de rezidență, pentru membrii gospodăriilor din decila de venituri cea mai mică, prin considerarea coeficientului de 1.8% din venitul net real disponibil;
6. Estimarea evoluției pragului de suportabilitate pentru perioada 2026-2034 pe baza considerării evoluției veniturilor și menținerea nivelului de 1.8% pentru coeficientul aplicat venitului disponibil.

Limitările analizei sunt intrinsec legate de:

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- utilizarea la nivelul anilor 2026-2034 a numărului mediu de persoane pe gospodărie de la nivelul anului 2025.

- asumarea faptului ca veniturile din decila 1 cresc în același ritm cu veniturile medii pentru perioada 2024-2032

Analiza suportabilității beneficiarilor rezidențiali de servicii de salubritate referitor la contribuția lor privind capacitatea de a acoperi costurile operaționale ale sistemului de management integrat al deșeurilor în Județul Bacău. Analiza suportății urmărește să estimeze contribuția potențială maximă a gospodăriilor/persoanelor diferențiind între zone (urbană, rurală), fiind bazată în principal pe proiecția veniturilor nete ale populației la nivelul decilei 1 și menținerea pragului de 1.8% din venitul disponibil lunar al unei familii din decila 1 de venit, așa cum este prevăzut în cap III.5.4 Verificarea viabilității din PNGD 2017.

Tabel 12-2: Actualizarea datelor referitoare la veniturile nete ale gospodăriei la nivelul lunii iunie 2025

Selectează județ:			BACAU
			Anul 2025
Etapa I - Calculul venitului mediu net pe gospodarie la nivel de județ			
Venitul mediu net pe gospodarie la nivel national			5.539,00
Castigul salarial nominal mediu brut la nivel national			9.246,00
Castigul salarial nominal mediu brut la nivel de județ			8.637,00
Factor de corectie			93,41%
Venitul mediu net pe gospodarie la nivel de județ			5.174,17
Etapa II - Calculul Venitului mediu net pe gospodarie la nivel de județ pe medii de rezidenta			
Proportie urban la nivel national			111,80%
Proportie rural la nivel national			79,65%
Venitul mediu net pe gospodarie la nivel de județ - urban			5.784,72
Venitul mediu net pe gospodarie la nivel de județ - rural			4.121,27
Etapa III - Calculul venitului mediu net pe gospodarie pentru decila 1 la nivel de județ pe medii de rezidenta			
Ponderea venitului mediu lunar pe gospodarie la nivel national pentru Decila 1			52,90%
Venitul mediu net pe gospodarie la nivel de județ pentru Decila 1 - urban			3.060,11
Venitul mediu net pe gospodarie la nivel de județ pentru Decila 1 - rural			2.180,15
Etapa IV - Calculul venitului mediu net pe persoana la nivel de județ pe medii de rezidenta			
Numar persoane pe gospodarie la nivel urban la nivel de județ			2,41

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Numar persoane pe gospodarie la nivel rural la nivel de judet	2,78
Etapa V - Calculul taxe maxime	
Pragul de suportabilitate pentru mediul urban conform cap III.5.4 Verificarea viabilității din PNGD 2017	1,8%
Pragul de suportabilitate pentru mediul rural conform cap III.5.4 Verificarea viabilității din PNGD 2017	1,8%

În vederea estimării taxei maxim suportabile pentru populației (beneficiari casnici) pentru cheltuielile cu salubritatea la nivel rural, respectiv urban și a proiecției acestor taxe s-au considerat:

- perioada de evaluare 2026-2034;
- proiecția venitului net disponibil aferent Decilei 1 la nivelul județului Bacău, pe medii de rezidență;
- capacitatea potențială a contribuției populației rezidente pe baza unui nivel maxim de suportabilitate de 1.8% din venitul net disponibil al gospodăriilor aferent Decilei 1;
- s-a menținut constantă dimensiunea gospodăriilor (conform recensământului populației din 2011).

Pentru proiecția evoluției pragului de suportabilitate s-a luat în calcul venitul mediu net per gospodărie la nivel județean urban/rural și creșterea PIB cumulativă în termeni reali, ajustat cu evoluția inflației.

Tabel 12-3: Taxe maxime estimate pe medii de rezidență pentru perioada de prognoză

	An	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Taxe maxime pentru orizontul 2026 – 2034 (TVA-ul inclus)	Taxă maximală pentru mediul urban (lei/pers/luna)	28,13	29,73	31,36	33,11	34,95	36,90	38,96	41,13	43,42
	Taxă maximală pentru mediul rural (lei/pers/luna)	17,38	18,36	19,37	20,45	21,59	22,79	24,06	25,40	26,82

Calculul veniturilor previzionate provenite de la utilizatorii casnici are la bază încasarea unei taxe de salubritate în limita gradului de suportabilitate de la utilizatorii sistemului.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Tabel 12-4: Venituri estimate de la utilizatorii casnici

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
URBAN lei/an	29.877.683	31.412.967	32.962.119	34.618.742	34.613.199	36.137.001	38.154.405	40.052.480	42.042.790
RURAL Lei/an	47.298.961	49.808.701	52.382.779	55.128.254	58.016.456	61.045.843	64.241.573	67.601.847	71.151.395
TOTAL lei/an	77.176.645	81.221.668	85.344.897	89.746.996	92.629.655	97.182.844	102.395.978	107.654.327	113.194.185

Venituri estimate din valorificarea deșeurilor reciclabile ambalaje și non-ambalaje

Estimarea veniturilor realizate în sistem din valorificarea deșeurilor reciclabile ambalaje și non-ambalaje se realizează pe baza cantităților estimate de deșeuri de ambalaje care urmează a fi capturate, supuse procesului de sortare și ulterior valorificate la reciclatorii de profil, indicatorul de performanță al stațiilor de sortare, procentul de valorificare și prețul mediu de piață care s-a redus în mod considerabil după migrarea în sistemul SGR a ambalajelor cu valoare de piață.

Tabel 12-5: Estimarea veniturilor din valorificarea deșeurilor reciclabile

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Venituri din valorificare	536.096	519.679	517.596	515.513	503.374	501.291	499.208	497.124	495.041

Veniturile estimate din taxa de salubritate încasată de la utilizatorii non-casnici

Estimarea veniturilor realizate din taxa de salubritate încasată de la utilizatorii **casnici** are în vedere cantitățile de deșeuri similare estimate a fi colectate precum și tarifele estimate de colectare și transport al acestora.

Tabel 12-6: Estimare venituri utilizatori non-casnici

AN	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
REZIDUAL									
Cantitate to/an	6.617	5.795	5.771	5.748	5.613	5.590	5.566	5.543	5.520
Tarif lei/to	581	648	705	767	824	869	917	966	1.019
Venit lei/an	3.844.960	3.756.931	4.067.197	4.407.330	4.627.696	4.859.081	5.102.035	5.357.137	5.624.994
RECICLABIL									
Cantitate to/an	2.110	1.848	1.840	1.833	1.790	1.782	1.775	1.768	1.760

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Tarif lei/to	1.250	1.354	1.428	1.505	1.618	1.699	1.799	1.897	2.000
Venit lei/an	2.637.830	2.502.126	2.627.233	2.758.594	2.896.524	3.028.764	3.193.418	3.353.089	3.520.743
BIODESEURI									
Cantitate to/an	1.297	1.363	1.584	1.803	1.760	1.753	1.746	1.738	1.731
Tarif lei/to	574	519	469	432	465	490	517	545	574
Venit lei/an	745.058	706.729	742.065	779.168	818.127	859.033	901.985	947.084	994.438
VENIT TOTAL	7.227.849	6.965.786	7.436.495	7.945.093	8.342.347	8.746.879	9.197.438	9.657.310	10.140.175

12.3 Cuantificarea financiară a riscurilor

Riscurile cu impact în fezabilitatea economică a delegării se cuantifică, valoarea rezultată pentru întreaga perioadă a delegării stând la baza determinării unui cost suplimentar pe tonă.

Dintre riscurile identificate, riscul cu cel mai mare impact asupra fezabilității economice este cel legat de neasigurarea cantităților de deșeuri colectate (neacoperirea cu servicii a întregii populații, scăderea populației mai mult decât s-a estimat, un număr mai mic de locuitori efectiv plători ai taxelor pentru serviciul de salubritate), de creșterea cantității deșeurilor sau schimbarea compoziției acestora.

Astfel, analiză de sensibilitate arată că o scădere a cantităților colectate cu 10% duce la o creștere a costului mediu pe tonă de aproximativ 77 lei.

12.4 Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării

Delegarea serviciilor publice analizate trebuie să conducă la reducerea riscurilor de natură economică aferente Delegatarului, respectiv ADIS Bacău, prin transferarea responsabilităților privind operarea și realizarea investițiilor ulterioare necesare. Acest deziderat se poate realiza doar în condițiile în care operatorii delegați vor obține profit din activitatea pe care o vor întreprinde.

În cadrul acestui capitol a fost prezentată capacitatea sistemului de a asigura acest profit pentru operator.

Principiul delegării, indiferent de analiza financiară sau de estimările economice statistice, constă în :

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

- Asumarea juridică a operatorului, cu constituirea de garanții reale, asupra respectării legislației în domeniu, regulamentului de salubritate și a condițiilor impuse prin contract, în condițiile unor bugete limitate;
- Managementul financiar al activității operatorilor cade exclusiv în sarcina acestora, iar eficiența cu care aceștia își desfășoară activitatea nu trebuie să genereze riscuri asupra Delegatarului.

Sub altă formulare, delegarea reprezintă un proces iuridic prin care delegatarul își rezervă toate garanțiile necesare, iar riscul economic de operare este transferat operatorului.

Principiul financiar general este reprezentat de dimensionarea corectă a fiecărui flux financiar astfel încât toate interesele entităților implicate în cadrul sistemului integrat să fie susținute, iar condițiile legale să fie îndeplinite. Fluxurile interne ale operatorului sunt în managementul acestuia, asumarea contractului de delegare reprezentând garanția realizării unor profituri.

CAPITOLUL XIII: Fezabilitatea financiară a delegării

Analiză SWOT: Finanțarea serviciului de salubritate prin taxă de salubritate vs. finanțarea serviciului de salubritate prin tarif achitat direct de utilizatorii serviciului

Criteriu	Taxă de salubritate	Tarif de salubritate
Puncte tari (Strengths)	• Colectare unitară prin intermediul serviciilor de impozite și taxe locale; • Grad ridicat de acoperire și conformare; • Ușor de implementat chiar și în zone cu populație care refuză conformarea la sistem și încheierea contractatului cu operatorul de salubritate; • Se poate impune inclusiv celor fără contract; • Grad crescut de încasare; • Posibilitate mai ușoară și rapidă de recuperare a debitelor de la utilizatorii care nu achită taxa de salubritate prin executare silită; • Posibilitate de acoperire a costurilor de gestionare ale sistemului prin plata facturilor operatorilor direct	• Responsabilitate individuală clară • Control direct asupra relației contractuale • Posibilitate de personalizare a serviciului (ex. frecvență, volum) • Încasare directă de către operator, fără impunerea unor activități suplimentare în sarcina autorităților publice locale

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

	din bugetul local, cu recuperarea ulterioară de la beneficiarii serviciului, eliminând astfel riscul de suspendare/întrerupere a serviciului. • Limitează riscul de întrerupere/limitare a serviciului sau chiar de denunțare a contractului de delegare de către operator motivat de neînacasarea veniturilor previzionate. • Valoarea taxei de salubritate mai mică comparativ cu tariful încasat direct de operator, dat fiind faptul că tarifele operatorilor nu include costurile aferente încasării și facturării către utilizatori.	
Puncte slabe (Weaknesses)	• Necesită efort administrativ din partea UAT; • Posibile dificultăți la recuperarea creanțelor de la beneficiarii care nu dispun de venituri; • Lipsă de flexibilitate pentru utilizator, dar care poate fi contracarată prin implementarea mecanismului economic "plătește pentru cât arunci"	• Grad scăzut de contractare mai ales în zonele cu mobilitate mare sau cu populație cu venituri scăzute; • Costuri suplimentare pentru operator (contractare, facturare, recuperare) care se transpun în tarif de Salubritate mai mare decât taxa de salubritate; • Necesită campanii de informare și mobilizare; • Pentru utilizatorii fără contract este necesar ca autoritățile locale să impună taxă de salubritate din care să achite operatorile facturile pentru serviciile prestate, ceea ce poate genera divergențe atât cu privire la cantitățile facturate cât și cu privire la interesul scăzut al operatorului pentru

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

		încheierea contractelor de salubritate atâta timp cât își poate recupera costurile de la uat-uri
Oportunități (Opportunities)	• Poate fi integrată în sistemul de taxe locale; • Permite aplicarea de penalități fiscal; • Poate fi susținută și justificată prin hotărâri de consiliu local; • Permite aplicarea unei cote suplimentare de până la 5% pentru recuperarea costurilor administrative ale autorităților locale	• Stimularea responsabilității civice; • Posibilitatea de digitalizare și automatizare; • Creșterea transparenței în relația operator-utilizator.
Amenințări (Threats)	• Contestări în instanță privind legalitatea sau cuantumul taxei de Salubritate; • Risc de neplată în lipsa executării fiscale	• Refuzul cetățenilor de a încheia contracte • Lipsa de control asupra utilizatorilor necontractanți • Risc de pierderi financiare pentru operator și întrerupere/limitare a serviciului sau chiar denunțare a contractului de delegare

Din analiza efectuată rezultă faptul că sistemul de finanțare prin taxă prezintă mai multe puncte tari și avantaje, ceea ce susține menținerea actualului sistem de finanțare al serviciului de salubritate la nivelul ariei de delegare prin intermediul taxei de salubritate impusă atât utilizatorilor casnici cât și utilizatorilor non-casnici, dublată prin implementarea instrumentului economic ”plătește pentru cât arunci”.

13.1 Accesibilitatea delegării

Accesibilitatea delegării se referă la:

- evaluarea situațiilor în care Delegatarul nu reușește să colecteze veniturile sau acestea nu acoperă integral costul serviciului delegat (accesibilitatea pentru Delegatar): din

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

acest punct de vedere mecanismul financiar propus, care implică instituirea unei taxe de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici, taxă care nu depășește pragul de suportabilitate pentru populație, asigură accesibilitatea pentru delegat, dar și pentru delegatar. Ponderea costurilor totale ale activității de colectare și transport deșeurilor menajere și similare din veniturile totale previzionate a fi încasate de utilizatorii casnici în situația unei taxe de salubritate la nivelul maxim suportabil și de la utilizatorii non-casnici prin aplicarea tarifelor estimate este de aproximativ 46%. La calculul acestui procent nu s-au avut în vedere veniturile care pot fi realizate în sistem din vânzarea deșeurilor reciclabile și nici costul net care urmează a fi acoperit de Organismele care Implementează Răspunderea Extinsă a Producătorilor pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile reciclabile municipale.

- situația în care valoarea contractului de delegare nu acoperă costurile delegatului (accesibilitatea pentru delegat): valorile obținute atât pentru costurile pe tona, cât și pentru costurile anuale sunt în plaja valorilor pentru aceste costuri în alte proiecte și alte sisteme de colectare și transport deșeurilor; acest fapt ne dă certitudinea că vor exista ofertanți pentru atribuirea acestui contract de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate.

Mecanismul propus nu implică costuri suplimentare nici din partea Delegatarului, nici din partea Delegatului.

13.2. Previzionarea tratamentului contabil

Nefiind vorba de un proiect de investiții, contractul referindu-se numai la delegarea serviciului de salubritate, nu se analizează delimitarea între clasarea bilanțieră și extra-bilanțieră a activelor în acest caz, secțiunea acoperă două aspecte:

- investițiile ce vor fi făcute de către delegat;
- regimul juridic al bunurilor.

Investitiile ce vor fi făcute de către Delegat

Delegatul va realiza toate investițiile necesare în vederea funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate.

Regimul bunurilor

Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare-preluare.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Delegatul va realiza întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare-primire.

Delegatul va propune, dacă este cazul, scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat în baza legislației în vigoare și vor înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul serviciului de salubritate.

Delegatul va transmite anual situația patrimoniului, la data de 31 decembrie, menționând și modificările privind acest patrimoniu pentru a fi înscrise în contabilitatea delegatarului.

La încetarea contractului de delegare, după amortizare, bunurile de retur vor fi restituite delegatarului în mod gratuit și libere de orice sarcină.

Bunurile realizate din investițiile delegatului și amortizate pe durata contractuală vor constitui bunuri de retur și vor reveni, la încetarea contractului, delegatarului în mod gratuit și libere de sarcini.

Studiu de Oportunitate pentru Fundamentarea și Stabilirea Soluției Optime de Gestiune a Activității de Colectare Separată și Transport Separat al Deșeurilor Municipale în 66 U.A.T.-uri din Județul Bacău

Anexa nr.1 – Evoluția populației în zona delegată

IPOTEZE:

Populația comunicată de uat-uri 2025 urban: 92.007 locuitori

Populația comunicată de uat-uri 2025 rural: 237.973 locuitori

Sursa: declarații uat-uri

Evoluția ratei sporului natural al populației conform INS la nivelul localităților:

-urban: - 3,8%

-rural: - 4,7%

Sursa: Anuar statistic al Județului Bacău ediția 2025

Estimarea unei creștere progresivă a ratei natalității de -0,5% anual în mediul urban și -0,3% anual în mediul rural, pe baza datelor statistice publicate de INS pentru ultimii 5 ani.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Urban	88.511	88.051	87.591	87.131	82.530	82.070	81.610	81.150	80.690
Rural	226.788	226.074	225.360	224.647	223.933	223.219	222.505	221.791	221.077
TOTAL	315.299	314.125	312.951	311.777	306.463	305.289	304.115	302.941	301.767

Prevederile Caietului de sarcini au prioritate față de studiul de oportunitate în ipoteza existenței unei contradicții.